

# 界首市安全生产“十四五”规划

界首市安全生产委员会办公室

2021年12月

# 目 录

一、总体形势与面临挑战 .....	- 2 -
(一) 总体形势 .....	- 2 -
1.规划指标完成情况 .....	- 2 -
2.改革发展深入推进 .....	- 2 -
4.专项整治成效明显 .....	- 3 -
5.制度建设日臻完善 .....	- 3 -
6.基础工作稳步提升 .....	- 4 -
7.安全宣传教育 .....	- 4 -
(二) 面临挑战 .....	- 5 -
1.风险防控仍然面临巨大压力 .....	- 5 -
2.监管体制机制有待健全完善 .....	- 6 -
3.安全生产隐患排查和治理能力有待提升 .....	- 6 -
二、指导思想和目标指标 .....	- 7 -
(一) 指导思想 .....	- 7 -
(二) 目标指标 .....	- 7 -
1.总体目标 .....	- 8 -
2.主要指标 .....	- 8 -
三、主要任务 .....	- 8 -
(一) 构筑安全生产发展新格局 .....	- 8 -
(二) 健全落实安全生产责任管理 .....	- 9 -

(三) 强化安全生产依法治理 .....	- 12 -
(四) 强化安全生产风险防控 .....	- 13 -
(五) 推进重点领域专项整治 .....	- 16 -
(六) 提升应急救援处置效能 .....	- 24 -
(七) 统筹安全生产支撑保障 .....	- 26 -
(八) 构建社会共治安全格局 .....	- 28 -
四、重点工程 .....	- 30 -
(一) 安全生产监测预警工程 .....	- 30 -
(二) 城市生命线工程 .....	- 30 -
(三) 应急指挥协调能力提升项目工程 .....	- 30 -
(四) “6+N”重点领域“三大系统”项目工程 .....	- 30 -
(五) 国家安全发展示范城市建设 .....	- 31 -
(六) “工业互联网+安全生产”工程 .....	- 31 -
(七) 基层应急管理规范化建设工程 .....	- 31 -
(八) 安全生产教育培训基地 .....	- 32 -
(九) 建设安全文化主题公园、车站和广场工程 .....	- 32 -
五、保障措施 .....	- 33 -
(一) 加强组织领导 .....	- 33 -
(二) 加强协调落实 .....	- 33 -
(三) 加强投入保障 .....	- 33 -
(四) 严格评估考核 .....	- 34 -
(五) 加强宣传教育 .....	- 34 -

# 界首市“十四五”安全生产规划

为贯彻落实党中央、国务院、省委、省政府和阜阳市委、阜阳市政府关于安全生产工作的重要决策和工作部署，根据《中华人民共和国安全生产法》《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《安徽省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《阜阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《界首市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《阜阳市“十四五”应急管理体系和能力建设规划》等法律法规和规范性文件，制定本规划。

“十四五”是加快建设长三角区域重点城市、推进实施以人为核心的新型城镇化的重要时间段，迫切需要更好地统筹安全与发展工作。研究编制市安全生产“十四五”规划，需要着力解决安全生产领域主要矛盾、关键问题，持续提升安全生产治理体系和治理能力现代化水平，持续夯实生产运行更加安全的基础基石。在坚持新发展理念、推动高质量发展、防范化解系统性风险方面持续发力，为奋力谱写现代化美好界首新篇章提供更加坚实的安全保障。

## **一、总体形势与面临挑战**

### **（一）总体形势**

#### **1.规划指标完成情况**

界首市安全生产工作呈现出“总体保持稳定”的态势，主要表现在：“十三五”期间全市共发生各类生产安全一般性死亡事故 35 起，造成 36 人死亡，其中，机械伤害事故 1 起死亡 1 人，道路运输事故 27 起死亡 28 人，工商贸事故 2 起死亡 2 人，建筑施工事故 5 起死亡 5 人。亿元 GDP 零死亡，无较大以上生产安全事故发生。全市安全生产形势保持了基本受控、逐渐向好的态势。

#### **2.改革发展深入推进**

根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》，我市安全生产领域进行了一系列改革：一是建立健全了安全生产责任体系，二是全面落实了安全生产责任制度，三是进一步落实部门监管责任，四是进一步压实企业主体责任，五是建立健全安全生产目标考核制度。

#### **3.履职尽责更加高效**

市政府每季度至少召开一次全县安全生产工作会议，市委、政府领导同志定期带队检查指导安全生产工作。市委常委会、市政府常务会每季度至少 1 次听取安全生产工作专题汇报，研究解

决安全生产工作中难题。市委、市政府领导同志坚持定期带队检查指导安全生产工作，2020年更是履行安委会十三个领导小组组长职责，对分管领域安全生产工作进行专项部署。

#### **4.专项整治成效明显**

一是扎实推动界首市安全生产专项整治三年行动。制定“1+9+N”行动计划，深入开展消防安全整治、道路运输安全整治、交通运输（铁路、邮政和水上交通）和渔业船舶安全整治、城市建设安全整治、危险废物等安全整治，防范化解了一批重大风险；二是持续落实“一单四制”制度治理重大事故隐患，共治理各类隐患5479处；三是加强危险化学品安全整治、烟花爆竹经营安全整治；四是工贸行业、农村危房改造、水利行业、文化旅游以及校园安全整治也都扎实开展，取得明显成效。

#### **5.制度建设日臻完善**

强化执法机制建设，增强依法治理能力和效率。一是针对部分行业监管责任、企业主体责任和辖区属地监管责任落实不力的现状，在企业组织开展了“一查两改三落实”活动、深化企业主体责任执法年活动。二是规定了安全生产监管执法权责清单、双随机抽查清单、权力运行流程图，规范执法检查行为，进一步促进了执法责任的落实。三是改进执法方式，由单一的日常执法形成日常执法、集中执法、专项执法和联合执法相结合的执法方式，

增强执法效果。

## **6.基础工作稳步提升**

强化安全风险管控，积极推进安全生产“六项机制”建设。始终坚持风险预控、关口前移、重心下沉，把查找、研判、预警、防范、处置、责任“六项机制”建设贯穿于安全生产工作的全过程。制定具体实施方案，加强宣传教育培训，组织制定了风险点查找指导手册，推动风险查找管理信息化，建立风险分级制。

## **7.安全宣传教育**

在“十三五”期间扎实开展了全国“安全生产月”“安全生产咨询日”“《安全生产法》宣传”“11·9消防安全日”“安全宣传五进”“安全科技周”“职业病防治法宣传周”等活动，加强安全宣传教育和培训，强化全民的安全意识。通过广播、电视、报刊、杂志、网站等多种媒体，采取各种形式深入重点企业开展专题宣讲和监督检查，让企业负责人、班组长和现场员工做到应知尽知，营造了浓厚的安全生产社会氛围。同时，还加强了对社会公众的安全法律、法规和安全知识、灾难应急救援知识的宣传，提高全民安全意识，增加全社会的安全自觉性。

十三五期间，由于我市安全生产工作取得显著成效，为经济社会发展提供了安全稳定保障，自2016年以来，我市在阜阳市安全生产目标管理年度考核中连续被考评为第一名或优秀等

次，2019年度阜阳市安全生产业务考核中，我局综合业务、应急管理、防灾减灾（包括地震办）被考评为第一名。

## （二）面临挑战

我市“十四五”安全生产形势依然严峻、改革攻坚任重道远。一方面安全生产工作仍然存在的难题，安全责任不落实、源头风险管控不到位，安全生产监管和保障能力未达到安全治理体系和治理能力现代化的要求，需要着力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题，有效防范遏制安全生产事故发生；另一方面，应急管理综合执法改革给安全生产工作带来新的变化和要求，持续优化营商环境也对安全监管工作提出了更高要求，长三角一体化安全生产监管协作机制更是成为亟待研究的新课题。

### 1. 风险防控仍然面临巨大压力

全市安全生产总体仍处于爬坡过坎期，个别行业风险事故依然多发，还没有得到全面有效防控，污染防治、城市建设、新能源等领域新情况新风险又不断涌现，安全风险防控难度加大。安全责任不落实、本质安全水平不高、安全预防控制体系不完善等瓶颈性、根源性问题仍未得到有效解决。部分企业对安全生产工作的重视仍停留在口头上、会议上，企业法人没有切实履行安全生产第一责任人的职责，重效益、轻安全，重制度、轻管理，重形式、轻落实的现象仍然存在。

## **2.监管体制机制有待健全完善**

安全生产监管网络建设虽然取得了阶段性成果，初步形成了市、乡镇、街道、园区管委会、村（社区）安全生产监管网络，安全生产监管力量显著增强。但是，部分乡镇、街道、园区管委会和功能区由于受多方面因素制约，安全生产监管机构和人员不健全、经费不足等问题尚未得到根本解决，安全生产监管水平和能力不能完全满足安全生产监管需要，导致“双随机”执法要求执行困难。此外“执法资格缺失、专业执法队伍力量不足”的问题还没有彻底解决，特别是基层安全监管队伍和监管能力基础薄弱，“检查不执法”和“执法宽松软”的问题仍然存在，机构改革后安全监管力量有所“摊薄”。需要从惠民生、补短板，从解决人们日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾的高度，进一步完善安全监管机制体制，推动多部门采取综合措施、形成合力加以有效解决。

## **3.安全生产隐患排查和治理能力有待提升**

部分单位、企业对隐患排查治理工作的重要性认识不到位，存在应付思想，以日常安全检查代替隐患排查治理工作，安排部署不够具体，排查整治不够深入，事故隐患治理不到位。安全监管方法和技术的数字化应用水平相对落后，不能完全适应发展要求。相关部门监管合力有待加强，部分行业安全管理标准、技术

规范操作性和有效性不强，行业管理的标准化程度亟待根据实际变化发展提升。一些领域安全隐患量大难消，风险监测预警能力不足、评估标准规范办法不多、分级分类防控体系不密、全链条全周期防控体系尚未形成，安全生产的精细化管理、基层社会治理和社会化服务体系等方面亟待完善提升。

## **二、指导思想和目标指标**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，牢固树立安全发展理念，强化底线思维和红线意识，全面落实市委、市政府关于安全生产一系列决策部署要求，坚持问题导向、目标导向和结果导向，以推动高质量发展为主题，以推进“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化为抓手，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的安全需要为根本目的，全力防范化解安全生产系统性风险，解决重点行业领域瓶颈性、根源性、本质性安全问题，从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，推进安全生产治理体系和治理能力现代化，夯实安全生产基层基础，守牢安全发展底线，为实现安全生产状况持续好转打下坚实基础。

### **（二）目标指标**

## 1.总体目标

安全生产专项整治取得积极成效，事故总量和较大事故量持续下降，有效防范和遏制重特大事故，全市安全生产整体水平明显提高。到2025年，构筑与界首城区相适应的安全生产创新发展格局，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。建成并运行应急指挥管理平台，形成更加有效的安全生产监管体制机制和更加完善的安全生产责任体系，安全生产管理体系进一步完善，安全生产管理能力现代化建设跃上新台阶，促进界首高质量安全发展。

## 2.主要指标

序号	指标名称	属性	目标值 (2025年)
1	亿元全市生产总值生产安全事故死亡率	约束性	下降20%
2	生产安全事故起数	约束性	下降15%
3	生产安全事故死亡人数	约束性	下降15%
4	各类安全事故死亡人数	约束性	下降10%

## 三、主要任务

构筑安全生产发展新格局，健全落实安全生产责任管理，强化安全生产依法治理，强化安全生产风险防控，提升应急救援处置效能，统筹安全生产支撑保障，构建社会共治安全格局。

### (一) 构筑安全生产发展新格局

#### 1.完善安全生产监管体制机制

结合应急管理综合行政执法改革，强化安全生产综合执法协调联动管理机制，强化安全生产专业监管执法力量。按照国家总体部署和创新社会治理、加强基层建设的有关文件规定要求，统筹各类安全生产相关队伍资源，提高监管执法效能，建立基层安全生产工作有策议事、有人管事、有章理事、有钱办事的长效机制。

## **2.深化安全生产综合改革**

运用系统性思维探索安全生产综合性改革，探索基础性、系统性的安全生产风险分级管控和防范化解机制，统筹推进安全生产重要领域和关键环节改革。从风险全过程管控的角度，优化安全生产委员会运行模式，健全完善安全生产专业委员会运作机制，加强重大制度创新、系统集成和衔接配套。推进市场机制强化风险管控和事故预防功能，探索安全专业管理与保险等市场服务良性互动机制，确保安全生产风险管控的各领域、各环节更精细、更顺畅、更高效。强化安全生产执法，彰显执法改革成效，严格执法、规范执法、精准执法，严厉查处各类非法违法行为。落实行政执法“三项制度”、全面推行“三位一体”执法模式、积极推进“互联网+执法”系统应用和安全生产分级分类执法，提高执法规范化能力水平。

### **（二）健全落实安全生产责任管理**

## 1.统筹谋划责任落细落实机制

推动各级党委政府深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，强化党委、政府领导干部安全生产红线意识。将安全生产纳入领导干部教育培训，日常谈话和提醒内容。全面贯彻落实党政领导干部安全生产责任制，落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，制定党政领导干部安全生产“职责清单”和年度“工作清单”，加强跟踪督办和考评，推动责任落实举措具体化、制度化。严格落实党政领导安全生产履责述职和“第一责任人”职责落实报告制度。健全党政领导干部带队督查检查安全生产机制，开展重要节日和重大活动针对性督查检查。聚焦事故多发地区，依法开展安全生产警示、挂牌督办和约谈。完善安全生产考核巡查制度，规范考核巡查内容、程序和标准，强化考核巡查结果的运用。

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责、谁审批谁负责”的原则，进一步落实县级以上各级人民政府有关部门安全生产工作职责，依法依规动态调整负有安全生产监管职责的部门权责清单，优化行业监管部门任务分工，合理区分综合监管和行业监管部门之间的责任边界，扫清监管盲区。

健全定期研究解决安全生产重大问题的会议制度，推动解决

一些系统性、根源性的安全生产薄弱环节和突出问题。依托应急管理数字化平台，推动安全监管工作重心下移、关口前移，落细落实安全生产属地监管责任，促进安全生产向综合性、精细化管理转变。

## **2. 夯实企业安全生产主体责任**

以推动企业完善安全风险分级管理和隐患排查治理双重预防机制为重点，强化企业负责人安全生产领导责任，开展针对企业负责人安全生产尽职履责的专项检查，在高危企业试点推广“企业法定代表人安全生产记分制管理”制度。落实全员安全生产责任制，加强安全生产责任量化考核并与薪酬挂钩。深入推行安全生产主体责任公开承诺制度，强化安全生产信用联合惩戒。强化重点场所和作业环节的安全管理，推动上下供应链的安全体系延导，严格企业外包管理。强化守信激励和失信惩戒，依法建立健全安全生产领域严重失信主体名单并实施失信联合惩戒，加大对安全生产严重失信主体的责任追究。

## **3. 落实责任考核激励约束机制**

落实党政领导干部安全生产目标责任绩效考核机制，细化完善安全生产督查巡查、考核考察、表彰奖励、责任追究等制度。加强对企业负责人安全生产尽职履责的专项督查督办。严格落实安全生产工作履职报告制度，将履职情况纳入年度述职范围。建

立安全生产绩效考核与履职评定、职务晋升、奖励惩处挂钩制度，将安全生产责任制落实情况和工作业绩作为考量指标之一。推行安全生产行政监管及履职第三方评估考核制度。完善事故调查机制，建立事故暴露问题整改督办制度，加强对事故查处和责任追究落实情况的跟踪评估。

### **（三）强化安全生产依法治理**

#### **1.完善安全生产规章制度**

推动全市安全生产类地方性法规、规章制度和规范性文件修订工作。探索制定安全生产主体责任、城市运行安全等管理办法或规范性文件。

#### **2.规范监管执法行为**

以分类分级、属地监管为基础，实行行业主管与属地监管并重。建立安全生产执法监督检查、计划管理制度，全面落实“双随机、一公开”制度。建立完善行政处罚自由裁量制度，严格限定和合理规范处罚裁量权。完善“互联网+执法”，推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核的联网监管，强化执法工作的严肃性、权威性和实效性，提高执法办案质量。

#### **3.提高监管执法效能**

落实安全生产监管机构能力建设标准和安全监管执法人员专业能力标准，建立以依法履职为核心的执法人员能力评价体系。

强化安全生产基层执法力量，优化安全监管执法人员结构。开展以现场实操为主的基层执法人员实训，定期开展安全监管执法效果评估。聚焦重大活动和特殊时期工作安排，探索实施安全生产执法联动。

#### **4.加强执法队伍建设**

以应急管理综合行政执法改革为契机，解决应急管理体制改革后安全生产监管执法力量实际“摊薄”的问题，加快乡镇（街道）应急管理和消防安全体系能力建设和应急消防力量建设，推进“一镇一委一站一队”建设和机构、人员、装备的配备。

#### **（四）强化安全生产风险防控**

##### **1.推进城市生命线工程**

推动工程建设由燃气、桥梁、供水领域向其他领域覆盖，由城区向有条件的乡（镇、街道）层级延伸。到2022年，基本构建以燃气、桥梁、供水、排水防涝为重点，覆盖主城区生命线安全工程主框架。到2025年，实现城市生命线安全工程全面覆盖，城市安全风险管控能力显著增强。

##### **2.优化城市安全格局**

完善规划安全风险评估会商机制，推动形成有效防控重大安全风险的城市空间安全发展格局。全面开展城市安全风险评估，健全城市建设与运行安全风险管控责任体系和重大安全风险联防

联控机制，加强城市治理中的风险防控。强化与市政设施配套的安全设施建设，推动将公共安全设施、消防训练、安全科普教育基地等纳入控制性详细规划和国土空间规划“一张图”。加强城市高层建筑、大型综合体、综合交通枢纽、隧道桥梁、管线管廊、道路交通、燃气、排水防涝、生活垃圾处理设施、渣土受纳场、电力设施、公园、居民社区等的安全风险管控。加强城市棚户区、城中村、城镇老旧小区与危房改造的安全监管，实施城市塌（沉）陷区安全专项治理。强化城市电力安全监测和运行安全分析，提升大面积停电事故的防范和应急处置能力。

### **3.严格安全生产准入**

以科学规划合理布局引导构建安全发展格局，严格落实工业园区等功能区、企业和项目选址符合规划设计安全要求，从源头上确保安全生产。严格落实强制性要求，聚焦危险化学品、煤矿等重点高危行业，分行业、分领域研究制定产业升级和技术改造方案，大力推进产业升级和技术改造。完善强制性工艺技术装备材料安全标准，强制淘汰不符合安全标准的工艺技术装备和材料，严格落实建设项目安全设施“三同时”制度，从严审批重点行业领域建设项目，严把高危行业领域企业负责人、安全管理人员和特种作业人员等从业人员安全素质准入条件。

### **4.强化风险监测预警**

推动安全生产深度融入“平安界首”“智慧城市”“城市更新”等建设，强化安全风险动态监测、预警、识别、评估和处置。建立大客流监测预警和应急管控处置机制。加强重大活动安全风险评估。严密防控电动汽车、电动自行车集中充换电设施等新技术、新产业、新业态安全风险。加快推进各行业领域安全生产风险监测预警系统建设，构建重大安全风险防控的全生命周期管理模式。推动5G、物联网、大数据、云计算、区块链、人工智能、自动控制等技术与安全生产风险防控的深度融合，加强化工、桥梁、隧道、电力、油气、水利等重大工程和设施安全风险防控。

## **5.健全隐患排查治理体系**

完善生产安全事故隐患排查治理机制，强化企业隐患排查主体责任。加强对事故隐患排查治理工作的领导，落实重大隐患治理督办制度。以危险化学品、消防、交通、建筑施工、特种设备等行业领域为重点，深化源头治理、系统治理和综合治理，提升本质安全水平，提高风险防控能力。综合运用安全生产大检查、事故查处、技术改造、联合执法等手段加强全方位安全监管和隐患整治，强化隐患闭环管理，落实不具备安全条件的企业强制退出机制，有效防范和遏制各类事故发生。强化隐患排查治理监督执法，鼓励举报生产经营单位在事故隐患排查治理方面的相关违法行为。

## （五）推进重点领域专项整治

健全安全生产专项整治长效机制，加强组织领导，全面统筹和持续推进重点行业领域安全专项整治工作。

### 1.危险化学品安全

严密防范已淘汰的落后产能异地落户、办厂进园。健全城区危险化学品生产企业关停并转、退城入园等支持政策措施。全面排查和管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离。强化高危险化学品和高危工艺风险管控，升级重大危险源风险监测预警系统。实施“互联网+危险化学品安全生产”工程，建设一批本质安全型化工园区，推动危险化学品安全数字化智能化转型。深化精细化工企业反应、油气储存场所安全评估。严格落实危险化学品登记鉴定制度。强化托运、承运、装卸、车辆运行等危险化学品运输全链条安全监管，统筹推进危险化学品运输车辆专用停车场建设。加强使用危险化学品从事生产的企业及医院、学校、科研机构等单位的危险化学品使用安全管理。强化废弃危险化学品等危险废物管理，建立部门联动、区域协作、重大案件会商督办制度，形成覆盖危险废物产生、收集、贮存、转移、运输、利用、处置等全过程的监管体系。完善油气输送管道、储运设施安全风险监测预警系统。完善油气输送管道地理信息系统，强化油气输送管道高后果区管控。加快建设统一的危险化学品产供储销全链

条监管与服务平台，实现来源可循、去向可溯、全程监控。完善烟花爆竹经营企业安全监管信息系统，推进烟花爆竹安全监管信息协同共享。

## **2.消防安全**

实施打通消防“生命通道”工程，实行“一城一策、一区一策”消防车通道治理。集中开展高层建筑、大型商业综合体、石油化工等重点场所消防安全治理。推动将老旧场所消防风险治理列入实事工程、民生工程，落实差异化风险管控措施。常态化开展合用场所、自建房、租赁房消防安全集中排查整治，严格落实“十个一律”整治标准。健全电动汽车、电动自行车等新材料新设备新业态火灾风险预估预判机制，优化落实本质安全措施。加强乡村火灾隐患整治，强化对乡镇工业园、特色小镇等乡村新兴产业消防安全管理，推进乡镇农村公共消防基础建设。推进学校及幼儿园、养老服务、娱乐场所、宾馆酒店、商场市场、旅游景区、医疗卫生、宗教场所、文物建筑和博物馆等行业单位消防安全标准化管理。推动建立基层消防网格化信息管理平台，建设消防物联网监控系统 and 城市消防大数据库。完善政府年度消防工作考核、消防安全重大问题问责，火灾事故调查评估制度。全面推行单位风险隐患自知自查自改和公示承诺、风险申报制度。

## **3.道路交通安全**

引导采购安全设计的客货车产品，督促生产企业改进车辆安全设计，加快淘汰隐患问题车辆。建立健全道路运输企业、道路运输车辆和驾驶员信息共享机制。严格落实典型和严重道路交通事故深度调查制度，倒查道路交通安全各相关环节存在的问题漏洞。加强交通运输新业态管理服务，加大对新能源公交车、新能源出租车运营安全性的监督管理力度，强化长途客运班车和省际包车、危险货物运输和城市公共交通企业安全监管，综合应用各类监控数据，依法严厉查处超速、超员、疲劳驾驶等违法行为。深化货车非法改装、车辆挂靠专项整治，健全货车非法改装联合监管工作机制，将车辆超限超载治理纳入政府安全生产考核，严厉打击“大吨小标”“百吨王”、倒卖合格证等违法违规行为。构建适应新形势的农村出行运输服务体系，鼓励农村客运车辆安装使用卫星定位装置和视频监控装置。建立自动驾驶汽车运行数据监管平台，强化运行过程监管。加快高速公路护栏提质改造，完善高速公路恶劣气象条件监测预警系统。

#### **4.交通运输（铁路、邮政和水上交通）**

开展铁路沿线环境安全专项整治，健全完善长效工作机制，落实铁路沿线环境安全治理各方责任，依法查处违规行为；开展危险货物运输安全专项整治，严厉打击非法托运、违规承运危险货物行为，整治危险货物储存场所；开展公铁水并行交汇地段安

全专项整治，强化安全防护设施设置与管理，全面推进公跨铁立交桥固定资产移交，严厉打击危及铁路运营安全的机动车违章驾驶行为。加强寄递渠道安全整治，升级收寄验视、实名收寄、过机安检“三位一体”防控模式，坚决将危险化学品、易燃易爆物品等禁止寄递物品堵截在寄递渠道之外；强化寄递企业安全生产基础能力建设，加强火灾、车辆安全、信息安全、作业安全隐患排查治理；深化寄递安全综合治理，健全联合监管机制和应急管理机制，严格落实部门监管、属地管理和企业主体“三个责任”。

## **5.工贸安全**

以金属冶炼、粉尘沙爆、涉氨制冷、铝加工（深井铸造）、有限空间作业为重点，强化事故隐患排查治理，深化工贸行业安全专项整治。推广应用粉尘涉爆领域湿法除尘工艺、铝加工（深井铸造）自动化监测报警和联锁装置等先进技术装备。加快实施建材行业搬运码垛、投料装车、抛光施釉、喷漆打磨、高温窑炉、切割分拣、压力成型等安全风险较高的岗位“机器换人”。加强对商场、超市、批发市场、餐饮等人员和货物密集场所的安全隐患排查，严格大型群众性活动报批程序，严防群死群伤事故。

## **6.建筑施工安全**

动态排查农村危房改造安全隐患；对已实施农村危房改造的建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人

家庭等四类困难群众的住房安全开展动态排查，重点排查地基基础、承重结构、抗震构造措施、围护结构等。合理确定危房改造方式。加强危房改造技术指导；四是落实危房改造主体责任；五是探索建立脱贫攻坚后保障贫困户住房安全的长效机制。

## **7.农林渔业安全**

完善农业机械注册登记、安全检验和驾驶培训制度，深化“平安农机”创建活动，强化对重点机具、重要农时以及农机合作社和农机大户等重点主体的安全监管。加强林场基础设施建设安全管理和安全风险防控，提升森林火灾预防扑救。人员搜救等关键救援能力。加快渔船安全、消防、救生及通讯导航等安全应急设施设备升级改造。推进实施渔船更新改造和标准化，严格落实渔船初次检验、营运检验和船用产品检验制度。强化隐患突出渔船和渔港水域安全监管，严厉打击渔船超员超载、涉渔“三无船舶”非法作业等行为。

## **8.功能区安全**

统筹工业园区、物流仓储园区等功能区安全布局，优化园区功能分区布局，严格控制高风险功能分区规模。实施园区安全生产一体化、封闭化管理。完善园区消防设施、消防车道等公用工程配套和安全保障设施。建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的园区安全预防控制体系。深化物流仓储园区风险隐患整治，

加强物流仓储园区内危险货物运输车辆及装卸安全管理。加强水运口岸区域安全监督。推进智慧园区建设，建立园区集约化、智能化安全监管信息共享平台，实现园区内企业、重点场所。重大危险源、基础设施实时风险监控预警。

## **9.特种设备安全**

创新特种设备安全监管方式，升级应用特种设备安全监管大数据信息化系统，构建特种设备智慧监管体系。积极推动特种设备纳入城市生命线安全工程，开展特种设备安全状况分析和风险评估，推进特种设备安全分类分级监管。打造典型示范、区域共享的特种设备职业技能实训平台，大力提升特种设备作业人员职业技能，筑牢特种设备安全生产基础。完善电梯应急处置服务平台建设，推进电梯无纸化维保和老旧电梯更新改造，推动电梯安全责任保险，开展电梯维保模式和检验检测方式改革。建成气瓶质量安全追溯体系，试点气瓶保险。

## **10.水利系统安全**

建立水利工程建设安全风险评估和隐患排查治理制度，强化水利工程建设安全，深入开展水利工程建设安全专项整治，重点整治工程危险性较大单项工程专项施工方案落实、重大危险源（深基坑、脚手架、高支模、起重吊装、围堰）管控等，规范水利工程建设安全监督。强化防洪安全风险防控，加强水工程安全风险

监测监控，加强洪水监测预报预警体系建设，强化水工程联合调度，做好抢险技术支撑。加强水利安全生产标准化建设和动态管理。完善水利安全生产监管（采集）信息系统，持续开展安全生产状况评价。

## **11.文化旅游安全**

强化文化旅游安全制度建设，完善安全风险管理体系。建立健全行业多元化应急处置机制，制定常态化应急预案，增强突发应对处置能力。强化多部门协调配合，健全文化旅游安全综合治理联动机制。加强节假日等重要节点、重点时段安全隐患排查治理和重点领域专项整治。重点督促 A 级旅游景区、上网服务场所、文化娱乐场所、文物博物馆单位等人员密集场所抓好消防工作。健全旅游安全预警机制，加强旅游安全预警提示。强化文化旅游安全能力建设，指导行业开展安全培训和应急演练。加强从业人员安全教育，推动安全文化建设，强化公众宣传引导力度，提升安全工作管理水平。

## **12.校园安全**

以消防、校车交通、实验室危化品、校舍及教育教学设施为重点，深化校园安全专项整治。加强安全教育，预防青少年儿童溺水。强化中小学幼儿园安全防范建设，提升学校人防、物防、技防整体水平。围绕重要节点、重点人群、重点时段，持续开展

校园安全隐患排查整治。建设校园安全管理信息平台。

### **13.民政服务机构安全**

加强民政服务机构安全管理，完善安全生产责任体系、风险隐患排查整治制度体系、安全生产行业监管体系，加大安全生产宣传教育培训，有效防范化解重大安全风险。健全应急预案、应急管理体制机制，完善机构安全管理制度，强化消防安全演练和食品安全管理，严格落实值班值守制度。增强重要时间节点、极端天气和突发事件中民政服务机构服务管理能力。

### **14.司法行政系统安全**

加强安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，加快安全基础设施完善和安全装备升级，规范监管场所分类分级排查治理标准，狠抓隐患治理和危险源监控，持续强化监管场所、居民小区、学生宿舍等人员密集场所安全隐患排查整治。加强安全信息化体系建设，推广应用物联传感、温度传感、火灾烟雾监测、水压监测、电气火灾监控等感知设备，加强安全生产智能化、信息化预警监测，提高风险早期识别研判和预测预报预警能力。加强安全生产应急处突能力建设，科学编制应急预案，强化应急预案管理，定期开展应急处置演练。加强全员安全培训体系建设，达到安全管理人员和从业人员培训教育全覆盖。持续推进监所企业安全生产标准化建设，建立与日常管理相适应、以安全生产标

准化为重点的安全生产管理体系。落实防汛抗旱重要部署，强化汛期隐患排查，提升应急救援保障能力。

## **15.自然资源领域安全**

严格实施国土空间用途管制制度，在用地审批等方面加强污染地块等各类安全准入管理，严格安全控制线内的土地开发利用。加强监管执法，严格依法查处无证勘查开采、重大越界勘查开采等违法违规行为。编制实施第三轮矿产资源规划，引导资源合理配置。有效监管关闭退出矿井，强化地质勘查、测绘行业安全防范。

### **（六）提升应急救援处置效能**

#### **1.夯实企业应急基础**

完善应急预案管理与演练制度，加大对企业应急预案监督管理力度，加强政企预案衔接与联动。强化重点岗位、重点部位现场应急处置方案实操性监督检查，强化制度化、全员化、多形式的应急救援演练。完善企业应急预案修订与备案制度。推动规模以上高危行业领域企业加强专兼职应急救援队伍建设与应急物资装备配备，建立内部监测预警、态势研判及与周边企业、政府的信息通报、资源互助机制。实施以基层为重点的实战化应急演练活动，提升自救互救技能。

#### **2.提升应急救援能力**

建立完善安全生产应急救援队伍建设、装备配备和基础设施标准体系，加强应急救援中心建设，尽快提升战斗力。强化高危行业企业应急救援队伍能力建设，配齐配强人员装备。推动工业园区、开发区等产业聚集区内企业联合建立专职救援队伍。健全市场经济下安全生产应急救援社会化运行模式，培育专业化应急救援组织。引导社会力量有序参与安全生产应急救援。

### **3.增强救援保障水平**

完善市、乡镇、街道、园区管委会、村（社区）应急管理部门互联互通的安全生产应急救援指挥平台体系，提升应急救援机构与事故现场的远程通信指挥保障能力。加强应急救援基础数据库建设，完善应急救援装备技术参数信息库，建立应急救援基础数据普查与动态采集报送机制。加强救援实训基础设施建设，提升市级安全生产应急救援队伍跨区域作战自我保障能力。健全道路交通事故多部门联动救援救治长效机制，完善事故救援救治网络。加强应急装备实物储备，建立实物储备和协议储备相结合的储备机制，构建应急装备储备与调度管理平台。完善安全生产应急装备储备与调运制度，健全各地应急救援资源共享、快速输送与联合处置机制。完善应急救援生态环境保护制度。落实应急救援社会化有偿服务、应急装备征用补偿、应急救援人员人身安全保险等政策。

## **(七) 统筹安全生产支撑保障**

### **1. 加快专业人才培养**

实施高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动，严格企业主要负责人、安全管理人员安全生产知识和管理能力考核，以及特种作业人员安全技能培训考核。完善人才引进政策，瞄准安全产业发展方向，聚焦传统优势产业发展和数字经济等战略性新兴产业，建立柔性引才、弹性引才等机制，加快集聚全方位进高质量发展、安全发展所需的各类人才。加强注册安全工程师、注册消防工程师等职业资格管理。健全安全生产监管干部培养与使用体系，建立安全生产监管干部培养锻炼的工作机制。

### **2. 加快安全产品推广应用**

提升科技兴安水平，深化传统行业领域技术革新与设备升级改造，对粉尘涉爆、涉氨制冷、危化品、建筑施工、有限空间作业等传统高危行业，积极推广有效降低安全风险的新工艺、新设备、新材料，着力推进“机械化换人、自动化减员”。引导支持和鼓励创建专业化的创新型中小企业，组织实施一批试点示范工程，在交通运输、危险化学品、工程施工、重大基础设施、城市公共安全等重点行业领域推广应用一批具有基础性、紧迫性的安全产品，为遏制重特大事故提供有力保障。

### **3. 推进安全生产信息化建设**

充分利用互联网+、物联网、云计算、5G 信息技术等先进科技手段，推进安全生产综合监管平台、风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制信息系统、重点行业安全生产标准化信息化建设；运用安全生产网络学习平台，开发使用一批趣味生动的覆盖政府和企业关键岗位的在线学习课件；结合虚拟现实技术、5G 技术、BIM 技术以及交互追踪技术，搭建具有创新性的应急救援虚拟仿真培训平台；完善安全生产应急响应系统功能，形成“危险源监控、事故隐患管理、应急指挥联动、应急模拟演练、企业安全服务”的全方位保障体系。

#### **4.强化安全生产教育培训**

健全科学有效的教育训练工作机制，开发统编规范的教学大纲、教材，打造专业精湛的教学骨干队伍，组建有专业技能的宣传教育志愿者队伍，研制趣味生动的网络培训课件，建设富有特色的安全体验场馆和志愿者服务基地，培育主题鲜明的安全教育示范点和志愿服务品牌项目，构建功能完善的教育训练信息管理平台，出台促进企业落实培训主体责任举措。建立高危行业农民工岗前强制性安全培训制度，加强高危行业生产一线技能人才安全生产培训。

#### **5.强化安全生产合作交流**

围绕安全生产事业发展重点需求和急需解决的重点难点问题

题依托学科建设不断引进长三角的先进应急管理经验，加强安全生产合作交流。建立安全生产对外合作交流长效机制，探索有计划、有重点、有步骤地引入国外培训课程。

## （八）构建社会共治安全格局

### 1.提高全民安全素质

鼓励和支持各类媒体开设不同形式的安全生产专题专栏，引导全社会关心关注安全发展。实施全民安全生产宣传教育行动计划，推广国家安全生产教育平台应用，引导公众践行安全的生产生活方式。将安全教育纳入公民法治和科学常识普及、职业技能培训等工作中。推动智能科普宣教和安全宣传体系建设，完善安全生产科普知识库，发挥应急广播等传播功能，推广“两微一端”新媒体平台，宣传解读安全生产法规标准。鼓励安全文化作品创作，丰富安全生产宣传产品，创新安全文化服务方式和手段，推进安全知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，积极开展群众性应急培训，普及安全常识和应急知识，加快推进企业安全文化建设。继续深入开展“安康杯”竞赛和“安全生产法”宣传周等安全生产公益宣传活动，持续实施“安全生产月”“安全生产颍淮行”系列精品活动项目。建设安全科普宣传教育和安全体验基地，在有条件的社区公园、广场、乡村服务场所等设置专题展板。推动建设具有城市特色的安全文化教育体验基地与场馆。

## **2.健全社会化服务机制**

强化安全生产领域专业服务机构的发展扶持和监督管理，完善安全生产服务机构信息公示公开制度，建立健全专业服务机构信用第三方评估机制和信用管理机制；鼓励和支持行业协会实施行业自治自律管理，建立专业服务机构资质管理的动态监督、联合监管信息共享机制；完善安全生产社会化服务政策措施，建立政府购买安全生产服务制度和购买安全生产服务清单，鼓励、支持小微企业购买专业服务机构的安全生产技术服务；运用大数据加强对安全生产市场主体的服务和监管；在高危行业领域持续完善安全生产责任保险相关配套制度。

## **3.加强社会协同治理**

建立企业安全生产信用评价制度，将企业安全生产违法信息记入信用记录。落实安全绩效“领跑者”制度，采取荣誉表彰等激励措施推动企业实现更高标准的安全目标。引导社会资源投向先进、适用、可靠的安全应急产品和服务，鼓励有条件地区培育特色鲜明的安全应急产业基地，积极发展安全生产技术咨询、系统设计、设备制造、工程施工、运营管理等专业化服务。制定政府购买安全生产服务清单。鼓励协会、联合会、商会、慈善组织等社会组织参与安全生产工作。建立公众参与安全管理决策的有效渠道和合理机制，鼓励公众对政府安全生产工作、企业违法违

规行为进行监督。

#### 四、重点工程

##### （一）安全生产监测预警工程

组织指导各部门各单位应用隐患排查治理软件，将隐患排查治理工作融入安全生产风险防控体系，应用“智慧安监”安全生产综合监管信息化平台，实施对生产经营单位安全隐患排查治理工作的全过程管理。

##### （二）城市生命线工程

针对交通桥梁、供水、排水、供电、供气、热力管线、电梯等，建立城市生命线工程安全运行监测系统，将公共安全科技与物联网、云计算、数据等现代信息技术融合应用，实现对安全隐患及时发现和突发事件快速响应。

##### （三）应急指挥协调能力提升项目工程

依托省级安全生产监管监察“互联网+执法”平台和阜阳市界首市应急指挥中心，不断完善应急管理监测预警、监管执法、辅助指挥决策、救援实战、社会动员能力。

##### （四）“6+N”重点领域“三大系统”项目工程

按照安徽省应急厅“6+N”重点领域“三大系统”建设要求，在危险化学品、道路交通、地质灾害、森林防灭火、防汛抗旱、地震、消防、农业、气象等“6+N”应急管理重点领域建设完善监测

预警、指挥调度、抢险救援“三大系统”，强化系统连通，加强数据共享。

#### （五）国家安全发展示范城市建设

依据国务院安全生产委员会制定的《国家安全发展示范城市评价细则》和阜阳市城市安全风险评估导则，积极开展城市安全风险辨识与评估工作，编制完成城市风险评估报告，建立城市安全风险信息管理信息平台并绘制四色等级安全风险分布图，对城市功能区进行安全风险评估。

#### （六）“工业互联网+安全生产”工程

利用互联网平台采集危险化学品的经营、运输、仓储、使用和废弃等环节的流通信息资源，并通过对流通信息的实时监测和数据挖掘分析，为危险化学品相关监管部门提供数据支撑及决策支持；推动技术创新和应用创新，加快互联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在“工业互联网+安全生产”领域的融合创新与推广应用，推动仓储、物流、环境等各环节各方面的管理模式升级，提升数字化管理、网络化协同、智能化管控水平。

#### （七）基层应急管理规范化建设工程

全面实施基层应急管理规范化建设，按标准完成机构、场地、装备、物资和人员配备。推广应用应急管理智慧终端，推进灾害风险网格化管理，提升基层安全生产和自然灾害防治议事协调机

构的现代化、精细化和实战化能力，夯实应急管理基层基础工作。建立全覆盖、无缝隙的安全生产监管体制和可靠的运行机制，落实安全生产责任制，完善、提高安全生产监管体系，实现安全生产监管的网格化、精细化和信息化，将我市安全生产监管责任按照系统（行业）与属地划分，形成网格化监管模式，通过对每一个网格内的责任单位与责任人实行“定范围”“定职责”“定考核奖惩机制”，细化安全生产责任制，实现安全生产监管全覆盖、无缝隙。

#### （八）安全生产教育培训基地

“十四五”期间，计划建设1个安全生产教育培训基地，加大安全生产教育培训力度，创新教育培训形式，落实对企业主要负责人、安全生产管理人员、特种作业人员和安全监管人员的教育与培训，保证所培训人员具备与本单位所从事的工作相应的安全生产知识和管理能力。

#### （九）建设安全文化主题公园、车站和广场工程

为进一步普及应急管理及安全知识，不断提高广大居民安全防范意识和技能，利用主题公园、车站和广场开展安全生产、防灾减灾、交通安全、消防安全、居家安全、安全事故警示教育等板块内容宣传，实现安全文化与休闲文化有机结合，使广大市民朋友在休闲娱乐的同时潜移默化接受安全文化的熏陶，感受安全

文化、学习安全知识、传播安全知识，防止生产安全事故发生。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

界首市及乡镇、街道、园区管委会党委政府和有关部门要充分发挥规划引领作用，切实加强规划实施的组织领导，将安全生产工作作为一把手工程，主要领导亲自指挥、直接决策，践行初心使命，体现忠诚担当，形成党政领导亲自抓、分管领导具体抓、一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保安全规划主要任务部署落地生根。

### **（二）加强协调落实**

乡镇、街道、园区管委会及政府有关部门要制定规划实施方案，分解落实规划的主要任务和目标指标，编制年度安全生产工作计划，明确责任主体，确定工作时序和重点，出台配套政策措施，推动实施规划重点工程。充分发挥各级安全生产委员会协调作用，及时掌握本地区规划目标和任务完成进度，研究解决跨部门、跨行业的安全生产重大问题。

### **（三）加强投入保障**

加强地方财政安全生产、应急管理专项资金使用管理，重点支持隐患排查治理信息体系建设、应急救援基地建设等相关工作。鼓励采用政府和社会资本合作、投资补助等多种方式，吸引

社会资本参与有合理回报和一定投资回收能力的安全生产基础设施项目建设和重大安全科技攻关。

#### （四）严格评估考核

乡镇、街道、园区管委会及政府有关部门要制定规划实施考核办法及执行评价指标体系，每年对规划计划的完成情况实施统计分析，年底前报市安委会办公室。健全规划实施的社会监督机制，鼓励社会公众积极参与规划实施评议。在 2023 年和 2025 年底，对本规划执行情况进行中期评估和终期考核，评估考核结果向社会公布。

#### （五）加强宣传教育

规划实施过程中，既要体现政府职能转变和管理方式创新要求，发挥好政府安全生产规划的主导作用；又要充分发挥政策导向作用，在社会广泛宣传和教育安全生产工作。