

各县（区）人民政府,经开区管委会，市级相关部门：

《雅安市“十四五”应急体系规划》已经第五届市政府第8次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

雅安市人民政府

2022年4月24日

## 目 录

### 第一章 主要成效 8

#### 第一节 应急体制机制进一步理顺 8

#### 第二节 安全生产防线进一步筑牢 9

#### 第三节 防灾减灾能力进一步增强 10

#### 第四节 应急救援能力进一步提升 10

#### 第五节 应急保障基础进一步夯实 11

#### 第六节 应急文化宣教进一步加强 11

### 第二章 机遇与挑战 12

#### 第一节 发展机遇 12

1. 新发展理念为应急管理事业发展提供了强大动力 12

2. 新发展格局为应急管理事业发展提供了良好契机 13

3. 新发展战略为应急管理事业发展提供了有力支撑 13

#### 第二节 面临挑战 13

1. 防灾减灾抗灾救灾面临严峻挑战 13

2. 应急管理综合能力亟待提高 14

3. 安全生产形势依然严峻复杂 14

4. 人民对安全保障的期待日益强烈 15

### 第三章 总体要求 15

#### 第一节 指导思想 15

#### 第二节 基本原则 16

1. 坚持党的全面领导，凝聚合力 16

2. 坚持以人为本，安全发展 16

3. 坚持预防为主，源头管控 16

4. 坚持资源整合，共建共治 16

5. 坚持改革创新，依法治理 17

#### 第三节 建设目标 17

1. 总体目标 17

2. 分类目标 18

### 第四章 主要任务 19

#### 第一节 持续推进应急管理体系建设 19

1. 健全应急管理组织体系 19

2. 完善应急响应指挥体系 20

3. 构建社会协同防范体系 20

4. 强化应急管理法治体系 21

#### 第二节 全面提升综合防灾减灾能力 21

1. 开展自然灾害综合风险普查 21

2. 推动自然灾害风险隐患治理 22

3. 完善灾害监测预警网络 22

4. 完善预警信息发布体系 23

5. 提升森林防灭火能力 23

6. 推进防震减灾能力提升 24

7. 建立灾害事故统计评估机制 24

### 第三节 织密织牢安全生产防护网络 24

1. 全面落实安全生产责任制 25

2. 提升企业本质安全水平 25

3. 健全安全风险双重预防机制 25

4. 提升安全监管执法能力 26

5. 深入开展安全生产整治行动 27

### 第四节 不断建强应急救援力量体系 31

1. 强化综合应急救援力量 31

2. 优化布局专业救援力量 31

3. 完善应急专家队伍建设 32

4. 引导培育社会救援力量 32

### 第五节 持续提高应急综合保障能力 32

1. 完善救灾物资保障体系 32

2. 强化应急救援装备保障 33

3. 提升应急通信保障能力 34

4. 加强其他应急要素保障 34

### 第六节 做好灾害事件应急防范准备 35

1. 建立健全应急预案体系 35

2. 做好乡镇级片区应急体系专项规划 36

3. 推进应急避难场所建设 36

4. 做好灾后救助与重建准备 36

## 第七节 持续推进应急管理信息化建设 37

1. 加强应急数据资源管理 37
2. 加强风险监测感知网络建设 37
3. 加强应急业务应用体系建设 38
4. 提升信息平台运维保障能力 39

## 第八节 推动应急管理共建共治共享 39

1. 广泛开展应急管理文化宣传 39
2. 开展群众自救互救能力训练 40
3. 实施基层应急管理能力建设 40
4. 积极开展各类示范社区创建 40

## 第五章 重点工程 41

### 第一节 安全生产领域重点工程 41

1. 重点企业安全改造升级工程 41
2. 安全生产标准化建设工程 42
3. 遏制危险化学品重特大事故智能感知系统建设工程 42
4. 道路安全防护保障工程 42

### 第二节 防灾减灾能力提升工程 42

1. 自然灾害综合风险普查 43
2. 地震灾害观测监测基础设施建设工程 43
3. 山洪沟及中小河流治理工程 43
4. 青衣江流域山洪地质灾害防治气象保障工程 43
5. 泥石流治理工程 43

### 第三节 应急救援能力提升工程 44

1. 四川省区域应急救援雅安基地建设工程 44
2. 雅安市荣经救援中心建设项目 44
3. 芦山县综合减灾培训基地建设项目 44
4. 雅安市水上交通安全监测巡航救助一体化项目 45
5. 城乡消防站、队建设工程 45
6. 基层应急救援队伍建设 45
7. 石棉县多灾害风险管理基地项目 46

#### 第四节 应急物资保障能力建设工程 46

1. 应急物资储备库升级改造工程 46
2. 乡、村级救灾物资储备点提升工程 46

#### 第五节 应急管理信息化建设工程 46

1. 雅安市网信应急指挥平台建设工程 46
2. 应急管理综合信息化平台建设工程 46
3. 应急指挥基础地图数据服务工程 47
4. 市、县（区）应急指挥场所建设工程 47
5. 无线应急指挥通信网络建设工程 48
6. 警用 350 兆数字集群应急通信系统建设工程 48

#### 第六节 基层应急能力提升工程 48

1. 乡镇级片区应急体系专项规划编制 48
2. 应急管理能力提升培训工程 49
3. 基层乡（镇、街道）应急管理标准化建设工程 49
4. 村（社区）防灾减灾抗灾救灾能力建设工程 49
5. 家庭自救能力建设工程 49

第六章	实施保障	49
第一节	加强组织领导	49
第二节	明确工作职责	50
第三节	强化资金保障	50
第四节	强化贯彻落实	51

## 雅安市“十四五”应急体系规划

应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。为落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求及市委、市政府的工作安排，依据《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《四川省“十四五”应急体系规划》《雅安市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，以全面提升应急管理体系和能力现代化水平为根本着力点，编制本规划。

### 第一章 主要成效

#### 第一节 应急体制机制进一步理顺

“十三五”期间，全市建立了统一领导、统一指挥和协调应急指挥决策体系。机构改革后，全市成立了应急委，下设 18 个专项指挥部，明确指挥部办公室，规范工作细则。2019 年 3 月，市、县（区）应急管理局全面组建，健全了应急管理体系；市应急管理局与气象、水利、自然资源、林业等部门信息共享、互联互通，建立了应急联动协作平台；“市、县、乡”三级应急工作的机构职能、力量配置及工作管理等方面总体到位。市、县（区）、乡镇（街道）、工业园区、高危行业企业应急救援体系和基层应急管理工作机制不断完善。推进应急管理工作重心下沉、关口前移，基本形成了以基层组织单位为重点，政府主导与社会参与相结合，全民动员、协调联动的工作局面。应急抢险救援机制持续健全完善，深入推动市县联动、部门协同、军地协同、区域联动，优化资源力量配置，构建了统一指挥、密切协同、部门联动、科学处置的救援机制，初步形成了信息互通、资源共享、力量互援、多方互动的抢险救援格局。

#### 第二节 安全生产防线进一步筑牢

全市上下突出工作重点，狠抓薄弱环节，安全生产各项工作有序推进。制定出台了《雅安市党政领导干部安全生产责任制实施办法》，全面实施“安全生产清单制”管理，严格落实各级党委政府属地领导责任、部门监管责任和企业主体责任。健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，常态化防范化解安全生产重大风险，事故风险得到有效管控。扎实开展重点行业领域安全生产集

中整治、安全生产专项整治三年行动、“排险除患”集中整治。强力实施依法治安，深入开展“2019保平安”“铸安2020”等监管执法专项行动，严厉打击安全生产非法违法行为，各类生产安全事故得到有效遏制。持续开展安全宣传“五进”活动，普及安全知识，营造全社会关注、全民参与的良好氛围。“十三五”期间建成并命名“四川省安全社区”21个，建成安全体验中心4个。

### 第三节 防灾减灾能力进一步增强

“4·20”芦山强烈地震后，全市已经初步形成较为完备的各灾种监测体系。气象灾害、地质灾害、洪涝灾害和地震灾害的信息化建设逐步推进，灾害监测预报预警能力得到大幅提升。统筹整合防汛减灾、地质灾害、森林防灭火应急值守要求和监测重点，积极开展研判会商，编制全市综合风险分析报告，完善群测群防体系，通过工程治理、避险搬迁、自动化实时监测隐患等措施，提升了应对自然灾害的能力。积极开展形式多样的应急知识宣传教育活动，提升全民整体安全素质，群防群治的防灾减灾格局基本形成。“十三五”期间创建省级防震减灾示范县2个（石棉县、宝兴县），省级防震减灾科普示范教育基地1个（芦山县科技馆）。

### 第四节 应急救援能力进一步提升

全市积极推进应急指挥平台建设，应急处置能力得到提升。应急指挥综合业务系统、应急指挥一张图等系统平台已建成。建立了由总体应急预案、部门应急预案和28个专项应急预案构成的预案体系，基本实现应急预案全覆盖。基本形成了以“国家综合消防救援队伍为主力、地方专业应急救援队伍为协助、社会应急救援力量为辅助”的应急救援力量体系，不断夯实基层基础救援力量。全面推进“轻骑兵”、灾情速报员“两支队伍”建设，购置卫星电话、短波通信工具等装备，提高应急救援能力，完善应急救援体系。扎实开展应急救援队伍练兵活动。全市各级各类单位共开展应急演练3000余场次，承办了2020年省级抗震救灾综合演练，锤炼实战能力。

### 第五节 应急保障基础进一步夯实

应急物资和应急装备的储备体系基本形成，建成应急物资信息共享和综合信息管理系统。基本建立了县（区）间、部门间应急物资余缺调剂和联动工作机制。目前已建成市级生活类救灾物资储备库1个，县（区）级生活类救灾物资储备库6个，物资储备点91个，基本形成了“市、县、乡”三级救灾物资储备体系。配备天通卫星电话、便携卫星站、对讲机、便携数据终端、大型无人机、微波单兵图传等通信装备，基本建立了覆盖市、县、乡三级的应急通信保障体系。落实了应急管理体系资金保障，应急经费投入保障机制日益完善。

### 第六节 应急文化宣教进一步加强

通过广播、电视、网站等各类媒体，采取举办讲座、布设展板、悬挂横幅、张贴标语、出动宣传车、发放宣传资料等形式，广泛开展防灾避险等应急知识的科普宣传活动。积极开展“全国防灾减灾

日”“安全生产月”等宣传活动，扎实开展各级各类管理人员应急、安全知识培训，各级领导干部及企事业单位主要负责人、管理人员的安全意识和应急管理能力得到进一步提高。

## 第二章 机遇与挑战

### 第一节 发展机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，应急管理面临前所未有的发展机遇。

#### 1. 新发展理念为应急管理事业发展提供了强大动力

以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展理念，把应急管理体系和能力现代化建设提升到国家治理的战略高度，明确提出应急管理是国家治理体系和治理能力重要组成部分，开辟了安全生产、防灾减灾救灾、应急救援等应急管理理论与实践新路径，开启了中国特色应急管理体系建设的新阶段，为应急管理事业的改革发展注入了强大活力，为新阶段应急管理工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

#### 2. 新发展格局为应急管理事业发展提供了良好契机

新发展格局的加快形成和新发展理念的深入贯彻，推动了经济发展转型升级和产业结构不断优化，随着“一带一路”建设、新时代推进西部大开发、成渝地区经济圈建设以及我市加快建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市等战略部署全面实施，统筹发展与安全成为新发展阶段必须承担的重要职责使命。这为加强风险源头预防管控、防范化解重大安全风险、增强灾害事故抵御韧性提供了有利契机。

#### 3. 新发展战略为应急管理事业发展提供了有力支撑

随着创新驱动发展战略深入实施，高分卫星、物联网、云计算、大数据、人工智能、5G等高科技手段广泛应用，促进落后工艺、技术、装备和产能加速淘汰，为提升风险管控、监测预警、监管执法、应急救援等能力提供了强大支撑。

### 第二节 面临挑战

“十四五”期间，雅安市国民经济和社会发展处于高质量发展阶段，各类事故隐患和安全风险交织叠加、易发多发，应急管理工作仍面临诸多挑战，主要表现在四个方面。

#### 1. 防灾减灾抗灾救灾面临严峻挑战

雅安地处四川盆地向青藏高原的过渡地带，地质条件复杂，是全省自然灾害最严重的地区之一，自然灾害多发频发，冬春防火、夏秋防汛、四季防地灾、全年防地震。境内流域面积 50 平方公里以上河流 99 条，年均降水量在 1400 毫米左右，区域性暴雨洪水频繁。雅安地处龙门山、鲜水河、安宁河三大断裂带交汇复合部位，具备发生 7.0 级以上地震的地质构造，连续多年被国家列为全国地震重点监视防御区和重点危险区。全市森林覆盖率达 69.36%，除名山区为森林火灾低火险区外，其余 7 个县（区）均为中火险区，森林火情发现、反馈和信息化指挥调度手段建设滞后。各类自然灾害及衍生次生灾害事故呈现诱因多样化、类型复合化、波及范围扩大化和社会影响持久化的特点，自然灾害防范应对任务重、难度大。

## 2. 应急管理综合能力亟待提高

应急管理体制机制尚需完善，各类灾害监测基础设施建设相对滞后，部分地区隐患彻底整治执行困难。专业应急队伍和救援装备建设基础依然薄弱，基层应急管理能力水平不高，应急避险与自救互救能力依然较弱，应急物资储备和经费保障制度有待完善，科技信息化支撑保障能力有待加强。

## 3. 安全生产形势依然严峻复杂

雅安市幅员面积广，企业分布较为分散，且大多处于高山峡谷中，环境复杂多样，安全生产压力大。安全生产基础薄弱，中小企业居多，生产规模小，设备陈旧，自动化程度低。煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、道路交通、建筑施工、消防、特种设备、工贸等重点行业领域安全风险仍然较高，传统安全风险与新产业、新技术、新材料、新业态带来的新风险交织叠加。

## 4. 人民对安全保障的期待日益强烈

随着我国社会主要矛盾的转化，人民群众对美好生活的向往更加强烈，对获得感、幸福感、安全感的需求更加迫切，对防范化解重大安全风险，做好应急管理、安全生产和防灾减灾抗灾救灾工作提出了更高要求。

# 第三章 总体要求

## 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾“两个坚持、三个转变”的重要论述以及对四川工作、雅安发展、川藏铁路建设重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，全面贯彻省委“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，坚决落实中国共产党雅安市第五次代表大会精神，坚持人民至上、生命至上，坚持统筹发展与安全、长远目标与近期任务兼顾、全面布局与重点建设统筹、预防与处置并重，着力建体系、防风险、强基础、补短板，提升全市各级政府和部门应对突发事件的综合能力，奋力推进应急管理体系和应急能力现代化，有效防范化解各类重大安全风险，坚决遏制重特大生产安全

事故,妥善应对处置各类灾害事故,切实保护人民群众生命财产安全,为雅安建设“三个高地”,发展“四大经济”,推动“三城三示范”,加快建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市提供安全保障。

## 第二节 基本原则

### 1. 坚持党的全面领导,凝聚合力

坚持党对应急管理工作的领导,发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的政治优势、组织优势转化为发展优势,为应急管理体系和能力建设凝聚力量、提供保障。

### 2. 坚持以人为本,安全发展

坚持以人民为中心的发展思想,把确保人民群众生命安全放在首位。牢固树立安全发展理念,正确处理安全与发展、安全与效益的关系,做到协调一致,确保雅安经济高质量发展。

### 3. 坚持预防为主,源头管控

健全风险防范化解机制,强化源头管控,严格灾害事故风险调查评估、隐患排查、监测预警,综合运用人防、物防、技防等措施,防范化解重大安全风险。

### 4. 坚持资源整合,共建共治

完善信息和资源共享机制,提高应急救援能力、重大灾害预警能力、重大风险化解能力和协同应对能力。充分调动群众的积极性、主动性和创造性,提高应急管理全链条社会化参与程度,加强区域协同、城乡协同、行业协同、军地协同,打造共建共治共享的应急管理新格局。

### 5. 坚持改革创新,依法治理

进一步深化体制改革各项举措,着力破解应急管理体制性障碍、机制性梗阻。以基层治理改革为契机,发挥基层力量在安全生产、防灾减灾方面的基础防线作用。健全依法决策机制,强化标准规范,不断提高应急管理工作的法治化、规范化、制度化水平。

## 第三节 建设目标

### 1. 总体目标

到2025年,建成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制,形成统一领导、权责一致、权威高效的应急管理体系。应急管理体制机制更加健全,重大安全风险得到有效管控,自然灾害防御水平明显提升,应急救援能力显著增强,应急物资保障更加完善,公众自救互救能力不断提高,应急管理基层基础全面加强,社会协同应对能力进一步提升,依法应急、科学应急、智慧应急水平达到新高度,应急管理体系和能力现代化建设取得显著成效。

雅安市“十四五”应急体系规划主要指标

序号	指标名称	指标值	指标属性
1	生产安全事故死亡人数	“十四五”相比“十三五”期间总数同口径下降 15%	约束性
2	单位地区生产总值安全事故死亡率	“十四五”相比“十三五”期间死亡率同口径下降 33%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	“十四五”相比“十三五”期间死亡率同口径下降 10%	约束性
4	年均因自然灾害直接经济损失占全市生产总值的比例	<1%	预期性
5	年均每百万人口因自然灾害死亡率	<1	预期性
6	年均每十万人受灾人次	<15000	预期性

## 2. 分类目标

目标。灾害监测预报预警能力显著增强，信息发布机制进一步完善，灾害预警信息发布公众覆盖率达到 90%以上。城乡基础设施防灾能力大幅提高，社会公众应急意识和自救互救能力显著增强，市场机制作用得到有效发挥，基本建成政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。统筹开展安全发展示范城市、综合减灾示范县、综合减灾示范社区建设。自然灾害应急救助体系进一步完善，灾害事故发生后 10 小时以内受灾人员基本生活得到有效救助。

应急管理体系建设目标。建立健全应急指挥体系、应急预案体系、应急力量体系和应急保障体系；基本建立标准化、精细化的风险管理流程规范和协同高效的应急处置流程规范。县级以上应急管理部门综合行政执法装备达标率达到 100%。

安全生产体系建设目标。安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制更加完善，安全生产责任制有效落实，企业本质安全水平不断提升。重点行业领域、非传统高危行业和新兴行业的安全风险明显降低，道路交通、建筑施工等重点行业领域事故发生率显著下降。重点行业规模以上企业新增从业人员安全技能培训率达到100%。

综合应急管理能力建设目标。风险监测预警、应急处置、社会动员和舆情引导、恢复重建能力得到全面提升。综合应急救援队伍能力显著提高，专业应急救援队伍体系更加完善，社会应急力量进一步壮大。应急预案、物资储备、紧急运输、应急通信、灾后救助等保障能力全面提高。应急管理人才队伍结构合理，素质优良的人才队伍初具规模，市县应急管理机构专业人才占比超过60%。

## 第四章 主要任务

### 第一节 持续推进应急管理体系建设

#### 1. 健全应急管理组织体系

加强应急管理组织体系建设，强化对应急管理工作的组织领导，明确各级政府应急管理工作的机构定位。完善落实应急救援、防灾减灾和安全生产责任体系，强化党委政府领导责任和部门监管责任，加快厘清应急管理部门与相关行业部门的职责分工，严格落实各部门应急管理责任。进一步完善应急委决策机制，提升统一指挥和协调处置水平。健全应急管理组织机构，完善应急管理网络。村（居）委会、社区等基层单位要将应急管理纳入日常管理的重要内容，落实工作责任人。建立集约高效的基层应急管理机制，形成以政府力量为主，社区、社会组织、公民个人协同参与的基层应急管理体系。

#### 2. 完善应急响应指挥体系

健全涵盖市、县（区）、乡镇（街道）各级的应急组织指挥体系，实行统一领导、部门配合、分级负责、属地管理。建立健全突发事件应急响应、应急指挥与应急处置程序，明确不同应急响应等级下的应急处置工作流程。构建跨区域联动机制，推动建立军地协作、军民充分融合的抢险救灾协调机制。建设联合指挥平台，实现信息互通、资源共享、协调有序、优势互补。建立专家风险评估机制，发挥专家在应急指挥决策中的作用，提高专业指挥决策能力。

#### 3. 构建社会协同防范体系

完善突发事件社会协同防范应对体系。构建以政府为主导、全社会广泛参与的应急动员格局。健全应急社会动员机制，动员引导社会公众积极参与应对突发事件。结合网格化社会服务管理，创新基层公共安全治理体系，建立居民自治的防灾减灾与应急群众性组织。强化公众自防自治、群防群治、自救互救等协同联动能力。整合各类专业志愿者资源，提升志愿服务水平。逐步完善救灾捐赠、志愿服务、紧急征用、对口支援等社会动员机制。探索多渠道的巨灾风险分散机制，强化保险机构灾害事

故预防和灾后补偿服务，继续推行安全生产责任保险，完善安全风险分担机制。发挥好我市与壹基金等联合建立的慈善信托基金在防灾减灾方面的作用。

#### 4. 强化应急管理法治体系

严格执行国家、省有关应急管理法律法规，加强应急管理配套制度建设。落实行政执法三项制度，深化“放管服”改革，提升应急管理依法治理水平。完善干部职工学法普法制度，常态化开展法治培训，提高法治素养和依法履职能力。推动依法行政决策，将应急管理行政决策全过程纳入法治化轨道，落实重大行政决策法定程序，加强规范性文件和重大行政决策合法性审查。调整完善行政权力清单、责任清单和公共服务事项清单。健全完善各级监管执法机构，配齐配强专职监管执法人员，防止多头重复执法、层层下放转移执法职责，按照法定职责划分应急管理执法权责，明确执法范围、执法重点实施分级分类执法。强化应急管理执法监督，严格落实行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

### 第二节 全面提升综合防灾减灾能力

#### 1. 开展自然灾害综合风险普查

组织实施自然灾害综合风险普查与评估工作，全面获取主要灾害致灾信息、承灾体信息、历史灾害信息，摸清灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库。开展主要灾害风险评估和综合风险评估，修订主要灾种区划，编制市、县（区）两级自然灾害系列风险图和综合风险区划、灾害综合防治区划。组织开展城市公共基础设施和公共服务设施风险调查与评估分级工作，提升城乡综合防灾减灾能力。建设动态自然灾害信息数据库，构建综合防灾减灾抗灾救灾大数据体系，为各类突发事件的监测预警和隐患治理提供基础信息。

#### 2. 推动自然灾害风险隐患治理

强化防灾减灾关口前移，做好洪涝、地质灾害、气象、地震等自然灾害防范应对工作。推进市域内中小河流治理、中小型水库和其他小型水利设施除险加固，提高防汛抗旱和水利安全保障能力。对大型泥石流沟、大型崩塌滑坡体、中小型地质灾害隐患点进行工程治理。推动对不宜采用工程措施治理、受地质灾害威胁严重的沟口泥石流扇、陡坡陡崖下的农户易地搬迁工作。加强芦山、汉源、石棉、宝兴等易发地震、塌方、泥石流灾害的农村山区道路的建设、养护、管理。完善交通安全风险发布机制，提高道路基础设施灾害防御和保通能力。加强境内铁路、G5京昆高速等高速公路、输变电线等重要基础设施防灾能力建设，提高抵御暴雨、雷电、大风、大雾等极端天气的能力。对新建（改建）重要市政公用设施、超高建筑物及人员密集公共设施建设标准进行抗震设防专项论证。推进农村危房改造、城市老旧小区改造等工程，推进全市C级危房除险加固和D级危房依法拆除，提升地震灾害风险防治能力。加强海绵城市和城市排水防涝设施建设，提高城市洪涝灾害防御水平。

### 3. 完善灾害监测预警网络

市级有关行业部门根据自然灾害、事故灾难的种类和特点，建立健全风险隐患基础信息数据库，完善风险监测网络，划分监测区域，确定监测点和监测项目，提供必要的人、财、物资源。加强重点区域气象、水文、地质、森林火灾等主要自然灾害点的实时自动监测预警设施建设，提高地质灾害、洪涝灾害和其他次生灾害的预测预警能力。加强基层监测员队伍建设，完善防灾减灾抗灾救灾领域重点行业、重点部门灾害信息员制度。推进完善预警预报系统，实现多种类、跨领域的预警信息汇总、分析和研判，及时准确发布预警信息。

### 4. 完善预警信息发布体系

强化突发事件预测预警能力，提高先期处置时效。实现预警信息分类管理、分级预警、规范发布，提升预警信息发布的覆盖面、精准度和时效性。拓宽预警发布渠道，着力解决预警发布受众范围盲区问题。充分利用广播、电视、网络、手机和专用设备加强预警信息传输通道建设。完善应急信息发布系统，在城市大型公共场所、繁华街道、交通要道口等场所设立电子屏幕，在偏僻农村、高风险地区、危化企业等区位加强宣传栏、宣传车、警报器等紧急预警信息发布手段建设，及时准确发布各类预警信息。

### 5. 提升森林防灭火能力

建立健全科学高效的森林火灾预防体系、快速反应的扑救体系和统一高效的防灭火指挥体系，科学编制森林火灾应急预案，建立安全高效、规范有序的森林火灾处置机制。推进地方专业扑火队伍规范化建设，加大森林防灭火宣传教育和监督执法力度。落实森林防灭火末端发力、终端见效工作机制，积极探索护林联防新机制，构建森林防灭火基层防控体系。大力推广无人机巡护、野外林火视频监控系统等技防建设。着力推进瞭望塔、防火道路、专业队伍营房、停机坪、取水点、消防水池等基础设施建设，全面提升森林防灭火综合防控能力和扑救水平。

### 6. 推进防震减灾能力提升

实施加密地震预警、地震监测、烈度速报、地球物理观测、宏观观测等建设项目，推进地震监测站自动化和智能化建设，提高地震监测预警信息化水平。完善地震灾害风险防治体系，加强地震灾害风险普查和成果应用，探索建立城市三维数字模型和城市地震灾害情景构建基础数据库。完善地震应急响应保障技术平台，强化监测预警数据处理分析，提升地震应急响应保障服务能力。加强地震监测设施和地震观测环境的保护、建设工程抗震设防监管等重点领域行政执法。

### 7. 建立灾害事故统计评估机制

健全自然灾害和生产安全事故统计、调查评估制度，全面摸清灾害事故基本情况，为应急处置工作提供决策依据。建立灾害、事故调查处理整改落实情况督办制度，重特大自然灾害发生后按照灾后

重建规划需要及时开展监督核查，推动风险隐患整改措施落到实处，实现灾害评估工作规范化、制度化、科学化。及时编制重特大自然灾害损失评估报告，为灾后恢复重建规划编制提供基础依据。

### 第三节 织密织牢安全生产防护网络

#### 1. 全面落实安全生产责任制

坚持落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，进一步厘清部门安全监管职责，明确新业态、新行业安全监管部门，层层压实安全生产责任。充分发挥事故调查结果运用，坚持问责与整改并重，推动行业主管部门强化监管、主动监管、依法监管。严格落实企业主体责任，建立健全从企业主要负责人到一线岗位的全员安全生产责任制，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变，确保管控重大安全风险、消除各类安全隐患的制度规范和工作措施落实。

#### 2. 提升企业本质安全水平

推动落实市场安全准入负面清单制度、“黑名单”制度和“禁限控”目录，督促各行业主管部门严把园区项目安全准入关，严格落实建设项目安全设施“三同时”制度，建立完善安全风险评估与论证机制，从严审批高危行业领域建设项目。全面加强重点行业领域安全生产基础建设，不断提升企业本质安全水平。完善落实扶持奖励政策，推动高危企业进区入园，深入推进中心城区工业企业“退城入园”工作。淘汰落后工艺技术装备和产能，改造提升传统行业工艺技术和安全装备水平，推动实施“机械化换人、自动化减人”行动。持续推进“安全生产标准化达标创建工程”，实现企业安全管理、操作行为、设备设施、作业环境和职业卫生基础建设的标准化。

#### 3. 健全安全风险双重预防机制

落实安全生产风险分级管控。开展覆盖全市重点行业领域企业的安全风险评估，形成安全风险清单，完善安全风险管控措施，明确责任部门和责任人，绘制完成安全风险分级分布等级图，安全生产风险隐患全部纳入分级、分类进行管理。针对高危场所和岗位等重点环节进行动态管控，确保安全风险始终处于受控范围内。建立完善安全风险公告制度，在重点区域设置安全风险公告栏，制作发放岗位安全风险告知卡。推动全员参与自主排查隐患，形成企业自查自纠安全隐患常态化机制。督促企业进一步完善隐患排查治理制度，实现隐患排查、登记、治理、报告、销账闭环管理。推动全员参与排查安全隐患，形成自查自纠常态化机制。严格落实治理措施，做到责任、措施、资金、时限和预案“五到位”。

#### 4. 提升安全监管执法能力

整合市县应急管理部门有关危险化学品、烟花爆竹、矿山、工贸等行业领域安全生产监管，以及地质灾害、水旱灾害、森林火灾等应急抢险和灾害救助、防震减灾等方面行政处罚、行政强制职能，

组建应急管理综合行政执法队伍，加强规范化建设。科学制定监督检查计划，避免多头执法和重复执法。加强应急管理执法检查

跨部门协同配合，建立完善联合执法机制，增强执法合力。完善执法装备配备，提升执法信息化水平。完善行政执法“双随机一公开”和“部门联合双随机一公开”抽查工作机制。监督落实安全生产行政执法与刑事司法有效衔接，依法严惩安全生产违法犯罪行为。

## 5. 深入开展安全生产整治行动

围绕危险化学品、煤矿、非煤矿山、城市消防、交通运输、城市建设、工业园区、危险废物、商贸行业、特种设备、城镇燃气、水电站、沼气等重点行业领域和学校、医院、商场、旅游景区、福利机构等人员密集场所，深入开展安全生产专项整治行动。积极推进安全生产诚信体系建设，完善企业安全生产不良记录“黑名单”制度，建立失信惩戒和守信激励机制。

危险化学品方面。持续深化全市危险化学品安全生产专项整治三年行动和全面加强化工危险化学品安全生产工作实施方案。推进危险化学品安全培训网络建设。完善常态化隐患排查专家指导服务机制，实现危险化学品涉及“两重点一重大”的生产、储存企业隐患排查专家指导服务全覆盖。推进隐患排查治理数字化转型升级，开展危险化学品企业积分管理试点。深化瓶装液化石油气安全专项治理，严厉查处瓶装液化石油气经营、储存、充装、运输、使用等环节中各类违法违规行为。

煤矿方面。持续开展煤炭去产能工作，分类处置30万吨/年以下煤矿。30万吨/年及以上煤矿基本实现综合机械化开采。推进煤矿安全标准化建设，70%以上的正常生产煤矿达到安全生产标准化二级及以上标准。推进煤矿灾害治理，提升瓦斯抽采能力，定期进行水患普查，全面查清水害威胁。

非煤矿山方面。强化非煤矿山安全风险分级管控，严密管控安全风险。持续对地下矿山和重点露天矿山开展专家会诊，做到“一矿一策”。强制淘汰国家明令禁止使用的设备及工艺，加大整顿关闭不具备法定安全生产条件的非煤矿山力度。严密管控尾矿库“头顶库”安全风险，强化尾矿库地区防汛度汛“四级”安全责任制落实。督促全市范围内边坡高度200米以上的露天矿山高陡边坡、堆置高度200米以上的排土场、三等及以上等级的尾矿库安装在线监测系统并正常运行。开展露天矿山边坡安全专项整治，严禁“一面坡”开采。推动非煤矿山机械化、自动化、信息化建设工作。

消防方面。制定大型综合体、高层建筑、“多合一”场所、古建筑、重要景区、景点等场所消防安全管理办法。持续推进冬春、夏季火灾防控和电气火灾等消防安全综合治理，重点整治违规使用易燃可燃材料装修装饰、疏散通道不畅通、违规存放易燃易爆危险品等突出风险。大力开展打通消防生命通道、重点场所治理、突出风险整治、乡村火灾防控、重点行业管理等攻坚治理行动。

交通运输方面。严厉打击“三超一疲劳”、醉驾酒驾、无证无牌行驶等各类交通违法行为和非法营运行为。加大交通运输安全设施建设投入力度，开展“运营客车安全监控及防护装置整治”“坚守

公路工程质量安全红线”等专项行动，持续推进公路安全生命防护工程建设，特别是农村道路和公路铁路并行路段的安防设施建设、农村平交路口“一灯一带”建设、公交车和桥梁防护安全专项治理等，鼓励普通国省道设置中央隔离设施。严厉打击船舶脱检脱管、非法挂靠经营、恶劣天气条件下客运船舶违反禁限航规定等违法违规行为。加强危险货物道路运输安全管理，集中开展常压液体危险货物运输罐车治理，强化危险货物托运、承运、装卸、车辆运行安全监管。严厉查处上跨铁路（高铁）的公路桥和下穿公路的铁路（高铁）桥涵的超载超重超速超限等违法行为。

城市建设方面。持续开展城市危险房屋排查整治，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为。加强城市地下基础设施安全管理，严格执行燃气工程技术标准，健全燃气行业管理和事故防范长效机制。加强城市道路、隧道、桥梁、地下管线工程建设管理。严厉打击建设工程领域各类安全生产违法违规行为。开展起重机械、高支模、大型脚手架、深基坑等专项治理，严肃查处各类施工安全事故，依法打击非法分包转包等建筑市场违法违规行为。

工业园区方面。全面落实园区安全风险评估制度，开展“一园一案”治理，推进安全管理数字化转型试点园区。加强工业园区等重点区域空间的安全准入管理，严格执行高危行业领域企业安全准入和从业人员安全素质准入条件。加强高风险园区安全管控和深化安全隐患整治。

危险废物方面。全面开展危险废物排查，落实危险废物产生单位主体责任，组织开展固体废物属性鉴别鉴定，持续深化危险废物规范化管理，严厉打击违法行为。加快危险废物处置设施建设，提升处置能力。加强“煤改气”、洁净型煤燃用以及渣土、生活垃圾、污水、涉爆粉尘、饮用水、土壤环境等安全风险评估管控和隐患排查治理，强化安全责任措施落实，确保人身安全。

工贸行业方面。建立工贸行业安全风险防控责任体系，强化工贸企业安全基础管理，推动规模以上企业加强安全风险管控系统建设。开展冶金企业、高温熔融金属、涉爆粉尘、有限空间作业、涉氨制冷、工贸行业企业检维修和外包施工队伍管理等重点环节部位专项治理行动。加强春节、高温季节、销售旺季等重点时段烟花爆竹安全管理，深化烟花爆竹经营安全等专项整治。加强烟花爆竹流向信息管理、过程管控和现场管理，从严实施行政许可。

特种设备方面。加大检查执法力度，持续推进公共区域、人员密集场所电梯、高层电梯、大型游乐设施、客运索道、场（厂）内专用机动车辆、危险化学品相关特种设备、锅炉范围内压力管道、液化石油气充装等专项整治，排查治理安全隐患，有效提升特种设备本质安全。

农村安全方面。开展养殖渔船和渔业辅助船调查摸底，强化渔船管理系统数据库动态管理，深化渔业船舶安全隐患大排查，对隐患做到登记、整改、销账闭环管理。强化农业机械安全源头管理，深入推进“平安农机”创建、农机合作社清单制管理，促进老旧机具淘汰报废，开展变型拖拉机联合执法检查，严厉打击农机使用中的违法违规行为。开展农村沼气工程安全清单制管理，实施沼气工程设计、施工、竣工验收等环节全过程管理，强化户用沼气池“出料”“清池”安全管控。规范农村住房

建设和管理，统筹抓好农房建设的质量安全管理，开展抗震设防烈度 7 度及以上地区不满足当地抗震设防要求的农户农房改造试点工作。

新型业态方面。强化对新业态安全领域分析研究，建立健全风险研判机制，提高风险识别预警能力。明确行业监管责任，探索建立牵头部门为主、跨部门协同的新型监管模式，强化监管合力，防止出现监管盲区，促进新业态健康发展。

#### 第四节 不断建强应急救援力量体系

##### 1. 强化综合应急救援力量

建设由四川省区域应急救援雅安基地，雅安市荣经救援中心、芦山县综合减灾培训基地，全市 30 个乡镇级片区应急救援中心站构成“1+2+30”的综合应急力量体系，以救援基地建设带动全市综合应急救援能力提升。加强消防救援队伍建设，配齐人员，配备装备，提升技能，积极向综合应急救援转变。加强雅安市荣经综合应急救援大队建设，按“一专多能”要求积极转型升级，推进队伍正规化、标准化工作。按每县（区）50 人标准，建设地方应急救援队伍，承担扑火、地震、地灾、防汛等灾害的先期处置。认真贯彻落实市委两项改革“后半篇”文章工作部署，加快推进“一主两辅”基层应急救援队伍建设，建设微型消防救援站及乡镇（街道）、村组应急救援队伍，提升基层自救互救能力。

##### 2. 优化布局专业救援力量

进一步完善专业救援力量布局，采用共建、合作等方式，调整充实专业应急救援力量，补充更新技术装备，形成数量充足、布局合理、反应迅速、处置有力的专业应急救援队伍体系。建立联动联防机制，将雅安分成“南、北、中”三个区域，实现信息共享、共训共练、联勤联动、力量共用、联合处置，确保指挥顺畅，提高灾害整体应对能力。

##### 3. 完善应急专家队伍建设

健全专家队伍建设机制，完成专家申报、建档和更新专家组成等工作。建立专家数据库，形成安全生产、地质灾害、水旱灾害、地震灾害、水电、综合防灾减灾专业专家库（技术支撑力量）。做好专家参与突发事件防范、应急处置和救援、调查评估等决策咨询服务工作。

##### 4. 引导培育社会救援力量

积极引导和培育发展社会救援力量，充分发挥民生、蓝天等社会救援力量在预防准备、应急抢险救援等方面的作用。督促危险化学品生产、经营、储运以及矿山、金属冶炼等生产经营单位加强应急救援力量建设。鼓励、指导生产经营单位和其他社会力量建立应急救援队伍。建立健全社会应急力量分级分类管理制度，完善救援补偿政策及标准，形成专业救援队伍和社会救援力量良性互动、共同发

展的格局。逐步建立应急志愿服务的长效机制，构筑应急志愿者社会参与平台，发挥志愿者在应急科普宣教、应急协助和恢复重建等方面的重要作用。

## 第五节 持续提高应急综合保障能力

### 1. 完善救灾物资保障体系

健全以市级库为骨干、县级库为基础、灾害易发多发乡镇和边远村落储备点为补充的救灾物资储备网络体系。根据市内不同县（区）风险和灾情特点，合理确定各级各类应急物资储备库布局，推进救灾物资储备库建设。建立应急物资分类储备、统一调度工作机制。市、县（区）相关行业部门要根据部门职责储备应急物资，实现各类应急物资综合动态管理和资源共享。完善储备类型，丰富储备种类，结合市、县（区）易发的自然灾害灾情种类及可能受灾人数，确定物资储备种类、方式和数量，满足本级启动Ⅱ级自然灾害救助应急响应的要求，储备生活类救灾物资。加强储备物资的管理，确保储备物资质量可靠、库存充足，装备性能良好。建立健全应急物资协同保障和联动机制，提高应对重大灾害事故应急物资保障能力。加强应急物流体系建设，完善应急运力储备与调运机制，提高救灾物资调配效率和资源统筹利用水平。建立应急救灾物资储备更新、轮换及损耗的补偿机制。完善救灾物资社会捐赠机制。鼓励企业、社会组织和家庭储备应急物资。

### 2. 强化应急救援装备保障

结合雅安市各地易发的灾情特点，因地制宜储备适当种类和数量的救援物资及小型救援装备。各行业部门在职责管辖范围内，负责本行业部门系统应急救援物资储备工作，健全应急救援物资储备体系和管理制度。加强综合救援队伍和专业救援队伍应急救援装备能力建设。改善和提升应急装备水平，为应急救援队伍配置技术先进、性能优良的应急处置专业器械设施和安全防护装备，实现配置现代化和配备合理化。加强政企合作，引导特殊行业、企业有针对性地增加应急器材配备。因地制宜重点配备应急救援和工程抢险等大型装备、特种设备及器材，包括高层建筑、地下空间、石油化工救火等设备，地质、地震、抗洪抢险等重大自然灾害大型救援装备，以及有毒有害物质的监测、检验、消除等特种设备。完善社会救援设备征用制度，大型专用应急救援设备统筹调用征用机制，实现资源共享。建立应急抢险装备器材紧急调用和征用补偿机制。

### 3. 提升应急通讯保障能力

结合各县（区）实际，开展应急通信设施、装备及专业通信保障队伍建设，保障应急救援现场通信畅通。通过引接卫星通信网、无线通信网，连接互联网、国家电子政务外网、指挥信息网等通信网络资源，构建“全域覆盖、全面融合、全程贯通”的空天地一体应急通信网，实现市、县（区）应急管理部门立体式全覆盖，为应急救援提供统一高效的网络通信保障。构建应急卫星通信网，按需配备卫星便携站、“动中通”卫星车载站和北斗、天通终端等通信终端，满足道路中断、电源故障、公共

通信网络故障或损毁等极端情况下卫星定位、短报文、语音等通信需要。建设本地应急窄带数字集群通信系统，按需配备车载、手持等通信终端，提升应急通信保障和指挥调度能力。建设公网无线通信系统，按需配备便携式 LTE 专网基站及配套终端，在极端情况下，将现场音视频信号及时回传现场指挥部、后方指挥中心。

#### 4. 加强其他应急要素保障

推动相关行业部门科学筹划各自领域的应急保障能力建设。加强应急交通保障能力，构建局部地区交通中断下的社会交通保障机制，研究制定地面交通基础设施损毁后的地面和空中救援通道快速开通办法。完善政府应急运输综合协调机制，依法建立完善紧急情况下政府向社会征用各种交通运输工具的程序、补偿机制和应急车辆绿色通道的保障机制。研究城乡水、电、气、油等重要基础设施遭受破坏性地震灾害、地质灾害后的影响，避免扩大次生灾害，提升各领域先期响应速度和快速恢复能力及业务可持续能力。制定自然灾害转移安置办法和预案，利用现有学校、体育场馆、酒店等设施，合理设置应急安置点，提升受灾群众应急安置和应急生活保障能力。

### 第六节 做好灾害事件应急防范准备

#### 1. 建立健全应急预案体系

建立以总体应急预案为统揽、专项应急预案为支撑、部门应急预案为补充，覆盖各地、各行业、各单位的“1+33+N”应急预案体系。修订完善市级总体应急预案，推广以情境构建为基本方法的突发事件类、应急保障类专项应急预案。加快推进行业应急预案、部门应急预案编制修订工作。做好重大群体性活动应急预案的编制。加强应急预案编制修订过程中的风险评估和应急资源调查，编制应急预案配套工作手册、行动方案等支撑文件，提高应急预案针对性、实用性和可操作性。实施应急预案信息化管理，开展预案数字化工作。建立常态化应急演练制度，扎实开展桌面推演、实战演练，加强多灾种、规模化联合应急演练。

#### 2. 做好乡镇级片区应急体系专项规划

贯彻落实两项改革“后半篇”文章要求，协调推进乡镇级片区国土空间规划工作部署及乡镇级片区应急体系专项规划编制等相关工作。参照《四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）》（川应急〔2022〕3号），结合雅安市30个乡镇级片区主要灾害风险和应急体系建设实际，做好乡镇级片区应急体系规划。规划完善片区安全生产责任体系和双重预防机制，提升片区重点行业领域安全生产水平。对片区内自然灾害风险综合监测、预报预警、基础设施、公共服务设施、防灾减灾、综合救助等做好统筹谋划。做好各片区的应急救援力量体系、应急救援指挥机制、应急预案、应急通信、应急装备、应急物资各环节应急能力建设工作。

#### 3. 推进应急避难场所建设

加强城乡综合应急避难场所建设，充分统筹利用全市辖区内的人防工程、公园、体育场、学校、广场等公共空间资源，推进多灾种、多级别应急避难场所建设，推进应急避难场所规范化、标准化建设，提升应急保障水平。完善应急避难场所建设、管理和运行维护保障机制，确保应急避难场所的保障能力。

#### 4. 做好灾后救助与重建准备

健全自然灾害救助机制，逐步建立与经济社会发展水平相适应的救助制度，提升灾害救助水平。建立专家队伍，做好灾后损失评估、原因分析和整改重建规划。做好受灾人员的生活救助、心理援助、安置与迁返工作。及时有效开展基础设施、公共建筑、永久性住房的修复和重建。做好政策咨询服务和技术指导帮助，采取多种方式推进民房重建。探索出台帮扶政策，支持自筹资金困难的受灾群众。增强政府服务、社区功能以及工商企业等社会经济功能的恢复能力。有序推进灾区自然环境和人文环境的恢复。

### 第七节 持续推进应急管理信息化建设

#### 1. 加强应急数据资源管理

按照应急数据资源获取、汇聚、整合标准，实现应急数据资源精细治理、分类组织、精准服务、安全可控的管理要求。加强信息资源目录管理系统建设，统一编制和补充完善全市信息资源条目，形成全市完整的信息资源目录清单。建立数据接入系统，提升数据汇集接入能力，为数据资源的汇聚集中、标准化处理和数据资源池构建提供支撑。建立数据资源池，为各类应急业务应用提供信息支撑。加强数据处理系统建设，提升信息资源处理效能。构建数据共享交换系统，建立跨应用、跨业务、跨区域的信息共享传输通道。通过建立数据应用服务系统，提升应急信息资源应用能力。要强化数据管控系统建设，实现对数据资源全生命周期进行过程控制和质量监督，提升应急信息资源质量与安全。

#### 2. 加强风险监测感知网络建设

以应急部和应急厅系统为基础，汇聚接入全市风险隐患信息、生态环境信息、基础地理信息等各级各类数据，加快水利、自然资源、气象、林业、农业、民政、地震等部门灾害风险监测监控信息接入，基于对所有应急管理相关感知监测数据的汇聚整合，实现自然灾害隐患区域的全方位、立体化、无盲区动态监测。做好安全生产数据监测预警系统建设，实现全市各地生产安全风险感知数据的前端汇聚、存储，为安全生产风险监测预警系统提供数据源。面向自然灾害、生产安全事故和城市安全应急处置中现场态势、趋势分析和科学处置等需求，部署建设智能传感、射频识别、音视频采集等前端感知终端，依托就近应急通信网络、公共通信网络和低功耗广域网，实时监测汇集现场感知数据。以乡镇（街道）为监测预警网格单元，探索提供气象灾害等短临预警预报。

#### 3. 加强应急业务应用体系建设

开展全市各级应急指挥场所建设、改造、升级工作。建设系统化、智能化应急管理综合应用平台，开展市级应急管理与救援指挥信息化系统建设。基于应急部 EGIS 平台推进全市应急管理地理信息系统建设。建设上下贯通的应急指挥体系，建好应急指挥中心系统平台，实现与国家、省应急指挥平台互联互通，有力支撑统一指挥、协同研判、辅助决策；建设市、县（区）、重点乡镇（街道）纵向贯通的各级应急指挥信息平台；地震、消防救援队伍等行业部门应急指挥信息平台接入相应层级节点。建设安全监管平台，整合完善安全生产业务应用，构建统一高效的监管执法新模式，推进互联网+监管、互联网+执法、安全生产清单制管理等系统建设；推进手持执法终端应用，积极探索网上巡查执法新模式，不断提高监管执法效能。推进“互联网+政务服务”建设，利用“互联网+政务服务”形成的网上办事渠道，拓展安全服务功能。拓展完善覆盖监督管理、监测预警、指挥救援、决策支持、政务管理、统一门户、应急管理一张图和智慧移动应用等各类业务应用，为全市应急管理人员开展业务工作提供应用服务。

#### 4. 提升信息平台运维保障能力

配备专业技术人才作为应急信息化平台日常管理和运维人员，负责平台日常运行管理工作，参与现场应急通信保障工作。加强业务培训，提升运维技术人员解决问题和服务支撑能力，保障应急平台稳定运行。通过购买专业服务、聘请专业机构等方式对应急管理平台提供技术支持，全面提升应急管理信息网络的正常运行和安全防护。落实专项资金，强化移动、联通、电信三大运营商对信息化平台稳定可靠运行的支持保障。加强平台日常管理演练工作，保证应急平台稳定运行，强化巨灾下的平台运行保障能力。

### 第八节 推动应急管理共建共治共享

#### 1. 广泛开展应急管理文化宣传

创新防灾减灾文化宣传载体，彰显雅安减灾文化特色。加强防灾减灾宣传教育示范社区、安全社区、安全体验中心建设。完善应急科普基础设施。推动科技场馆、教育基地设立应急科普宣教专区，支持企业建设面向公众的培训演练和自救互救体验馆。推进安全宣传“五进”活动，完善公众安全教育体系。充分发挥全国中小学生安全教育日、全国防灾减灾日、全国安全生产月等宣传活动作用，开展知识宣讲、技能培训、案例解读、应急演练等多种形式的应急科普宣教活动。加强传统媒体和新媒体的宣传教育作用，开发制作电视专题片、公开课、微视频、公益广告等，提高公众安全应急文化素质。

#### 2. 开展群众自救互救能力训练

开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、易燃易爆等重点行业，以及交通运输、旅游、教育等行业从业人员自救互救技能专业培训。把安全知识纳入国民教育，健全完善学校安全教育体系。加强以自救

互救为核心的应急技能培训，组织社区居民开展应急知识与技能培训。加强应急志愿者组织建设，提升志愿者应急技能。推动基层单位、企业、学校、人员密集场所、自然灾害易发点普遍开展疏散逃生、应急避险等方面的群众性应急技能演练。

### 3. 实施基层应急管理能力建设

开展以有班子、有机制、有预案、有队伍、有物资、有培训演练为主要内容的乡镇（街道）、园区应急管理“六有”标准化建设。结合乡村振兴，加大对农村地区防灾减灾抗灾救灾能力建设的支持力度，推进行政村（社区）应急服务站（点）建设，打通应急工作“最后一公里”。整合现有网格化管理资源，纳入应急管理、安全生产和防灾减灾抗灾救灾工作内容，构建应急管理网格化管控体系。制定家庭防灾减灾抗灾救灾指南与应急物资储备指南，引导以家庭为单位储备灾害应急物品，提升家庭和邻里自救互救能力。

### 4. 积极开展各类示范社区创建

加强基层社区防灾减灾能力建设，积极推进安全发展示范城市、四川省安全社区、综合减灾示范社区创建工作。按照《全国综合减灾示范县创建管理办法》和《全国综合减灾示范社区创建管理办法》要求，推进芦山县全国综合减灾示范县创建。落实《社区（村）综合减灾服务规范》《社区（村）自然灾害基本生活救助服务规范》《社区（村）综合减灾公共信息标识建设规范》等基层减灾救灾标准，积极创建综合减灾示范社区。按照《四川省安全社区建设与管理基本规范》和“7+N”建设模式要求，扎实推进四川省安全社区建设，“十四五”期间建成“四川省安全社区”4个。加强市域范围内防灾减灾抗灾救灾资源统筹和力量整合。加强对已命名示范社区的规范管理，每年组织开展抽查评估，巩固创建成果。

## 第五章 重点工程

### 第一节 安全生产领域重点工程

#### 1. 重点企业安全改造升级工程

推进危险化学品、煤矿、非煤矿山、冶金、有色、机械、水电、城镇燃气等重点行业企业加快安全改造升级进程，推广先进适用工艺技术装备在粉尘防爆、有限作业空间等高风险环节的应用。全面整顿安全生产条件落后的生产经营单位，推进企业安全技术更新、工艺流程再造。加强对安全生产科技的推广应用，推动工业机器人、智能装备在危险工序、危险环节和高危场所的广泛应用，提高安全自动检测和预控能力。

#### 2. 安全生产标准化建设工程

推进行业领域明确各自的阶段建设任务，突出企业安全生产工作的日常化、显性化。促进重点行业领域和企业建立自我约束、持续改进的内生机制，实现安全生产现场管理、操作行为、设备设施和作业环境的规范化。

### 3. 遏制危险化学品重特大事故智能感知系统建设工程

推进实施 29 家危险化学品生产企业和 2 家经营企业危险化学品行业风险研判子系统建设。推进实施全市 6 家危险化学品企业北斗+应急监测预警子系统(遏制危险化学品重特大事故智能感知系统)建设。推进实施 6 家危险化学品企业特殊作业监控预警子系统(危险化学品重大危险源在线监测系统)建设。

### 4. 道路安全防护保障工程

全面排查道路安全风险，实施公路安全生命防护工程，巩固完善普通国省道、农村公路安全生命防护工程成果。加强城市隧道桥梁、事故多发路口路段排查治理，科学规范设置道路交通安全设施和交通管理设施。加强恶劣天气监测预警技术研究和装备体系建设应用，及时做好道路交通安全风险监测和预警预报。

## 第二节 防灾减灾能力提升工程

### 1. 自然灾害综合风险普查

开展全市自然灾害综合风险普查，全面获取主要灾害致灾信息、承灾体信息、历史灾害信息，摸清灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库，开展主要灾害风险评估和综合风险评估，编制市、县（区）两级自然灾害系列风险图；修订主要灾种区划，编制综合风险区划和灾害综合防治区划。

### 2. 地震灾害观测监测基础设施建设工程

智能化地震宏观观测点建设：建设 5 个标准宏观观测点。购置专业仪器 10 台套。雅安地震台建成投入运行。高标准高质量迁建石棉地震台。

地震监测台站加密建设：新建流体观测井 2 口，电磁波监测台 6 个，新建测震、强震动地震观测站、GNSS 站 10 个。

### 3. 山洪沟及中小河流治理工程

推动各县（区）实施山洪沟治理工程建设，完成重点山洪沟治理项目。推动实施中小河流综合治理，完成 8 个县（区）19 个治理项目。

### 4. 青衣江流域山洪地质灾害防治气象保障工程

在青衣江流域上游建设一部 X 波段天气雷达。在青衣江流域布设风廓线雷达、温湿廓线雷达。改造周公山雷达供电线路。购置应急车载雷达。构建防灾减灾智能网格预报应用系统。

## 5. 泥石流治理工程

推动相关县（区）实施泥石流治理工程，完成宝兴县白玉沟泥石流、陇东大沟泥石流治理，在宝兴县恢复建设矿山应急通道 60 公里。

### 第三节 应急救援能力提升工程

#### 1. 四川省区域应急救援雅安基地建设工程

按照“满足雅安、服务川藏、辐射周边”的思路，建设四川省区域应急救援雅安基地。基地定位为重点承担地震灾害、山洪、泥石流灾害、矿山救援、水域救援、森林灭火及川藏铁路隧道桥梁救援等任务，兼顾应急和救灾物资储备、抢险物资装备保障和转运、救援力量前置和驻训的综合性应急救援基地，以基地带动区域应急救援能力整体提升。

#### 2. 雅安市荣经救援中心建设项目

按照《四川省“十四五”应急体系规划》要求，建设省级矿山应急救援骨干队伍，进一步提升荣经矿山救护中队应急救援能力，按“一专多能”要求建成全市综合应急救援队。新建雅安市荣经应急指挥中心，配套建设救援人员宿舍、应急指挥中心、装备器材库房以及训练基础设施，建成实战化训练与应急救援指挥体系为一体的综合应急救援中心。

#### 3. 芦山县综合减灾培训基地建设项目

以创建“全国综合减灾示范县”为契机，以“国际先进、国内一流”为目标，建设芦山县综合减灾培训基地。基地包括防灾减灾科普教育基地、青少年研学实践教育基地、爱国主义红色教育基地和配套会议培训中心。通过防灾减灾科教展览、科普实验、实操培训等形式和途径，面向公众开展科普教育活动，推动全民防灾减灾自救技能普及，提升综合减灾能力。

#### 4. 雅安市水上交通安全监测巡航救助一体化项目

按照“监测巡航救助一体化建设”思路，由市交通运输局负责，市体育运动学校、市消防救援支队参与，在雨城区北纬 30 度公园，建设专用工作码头 1 座、泊位 2 个，购置 16 米级海巡艇 1 艘、7.18 米级海巡艇 1 艘、水上交通安全监测系统 1 套，建设应急救援物资储备库面积约 1000 平方米，设置消防取水口 1 处，系统提升我市水上交通安全监管和应急救助能力。

#### 5. 城乡消防站、队建设工程

建设市级综合训练基地及战勤保障中心 1 个，优化全市消防站布局，建设特勤消防站 1 个（经开区）、城市一级消防站 2 个（雨城、荥经）、城市二级消防站 2 个（雨城、芦山）、乡镇一级消防站 7 个（名山 1 个、天全 3 个、芦山 3 个）、乡镇二级消防站 15 个（雨城 5 个、名山 1 个、荥经 2 个、汉源 4 个、石棉 2 个、宝兴 1 个），缩短救援作战半径，形成及时响应的城乡消防救援体系。进一步完善乡镇消防站的硬件条件建设，加强车辆、个人防护装备及救援装备配置。

## 6. 基层应急救援队伍建设

未建立消防站的各乡镇（街道）组建不少于 20 人的应急队伍，各村（社区）组建不少于 10 人的应急分队，并配备卫星通讯电话、应急无线电通信终端等必要的装备器材。

## 7. 石棉县多灾害风险管理基地项目

新建应急指挥中心、科普科研中心，扩建雷达站检修道路，统一规划功能分区和布局，示范兼具应急实操和科普科研的建设模式，并以此为窗口集中展示项目成果，辐射石棉县周边地区。

## 第四节 应急物资保障能力建设工程

### 1. 应急物资储备库升级改造工程

依托“四川省区域应急救援雅安基地”建设项目，新建市级生活类救灾物资储备库 1 个。新建雨城区、名山区县级生活类救灾物资储备库 1—2 个。

### 2. 乡、村级救灾物资储备点提升工程

根据需要，对乡级救灾物资储备点进行改造升级，增设货架，更新通风设施、防潮设施、防火设施、电路检修等工程。对灾害多发易发村（社区）前置生活类救灾物资，逐步推进村级生活类救灾物资储备点建设。

## 第五节 应急管理信息化建设工程

### 1. 雅安市网信应急指挥平台建设工程

建设雅安市网信数据中心、技术应用系统及应急指挥平台。基本实现技术治网标准和要求，规范化打造网络应急指挥中心。

### 2. 应急管理综合信息化平台建设工程

依据应急厅应急管理信息化建设要求，结合全市应急管理业务重点和信息化工作实际情况，开展市本级应急管理综合信息化平台建设。采用“模块化、组件化、智能化”设计，打破传统“烟囱式”系统建设模式，整合汇集相关业务系统、应用支撑和数据资源，建成大数据综合性研判分析平台，提

供“一站式”访问服务，实现服务与应用的便捷访问和数据可视化展现。平台主要包括数据治理系统、应急指挥信息系统、视频指挥调度系统、安全生产风险监测预警系统、自然灾害风险综合监测预警系统、政务服务管理系统、“互联网+执法”系统、安全生产清单制管理系统、卫星和航空遥感数据应用服务系统、应急测绘系统等子系统，平台要能够与省级平台互联互通、向下涵盖县（区），横向覆盖相关行业监管部门。

### 3. 应急指挥基础地图数据服务工程

对全市各县（区）主城区、主要乡镇地图数据更新、重点区域构建 3D 建模，建立雅安市典型建筑物易损模型，建立城市地震灾害情境构建基础数据库，用于应急指挥调度基础数据支撑。

### 4. 市、县（区）应急指挥场所建设工程

完成市本级及各县（区）应急指挥中心建设，完成指挥大厅以及指挥中心功能区的改造，满足应急值守、监测分析、会商研判、指挥决策调度、视频会议、新闻发布等功能。在救援现场部署机动指挥中心，通过多种通信手段与固定指挥中心实现互联互通，满足应急值守、会商研判和决策指挥调度等基本需求。在乡镇（街道）级层面建设兼具规范性和时效性的应急指挥场所。形成市、县（区）、乡镇（街道）上下贯通、数据实时共享、部门联动协作的应急调度指挥系统。

### 5. 无线应急指挥通信网络建设工程

按照“统筹规划、公专互补、固移结合、共建共用”原则，充分利用 370 兆赫兹应急专用无线电频率，与相关部门沟通协调，对现有通信网络进行改造、扩容或补盲。采用短波、超短波、微波等通信制式互为补充，进一步完善现有无线电通信基站网络，实现基站单一线性承载到基站网状承载的转变，整合现有市、县（区）各自孤立通讯网络，构建覆盖广泛、通讯灵敏、安全可靠的无线通信网。同时充分利用公网覆盖，补充构建市、县（区）、乡镇（街道）的三级公网应急指挥系统。按照《四川省应急管理信息化发展规划》，结合雅安市应急现场指挥需要，购置移动指挥车至少 1 辆，各县（区）可根据需求自行配备。

### 6. 警用 350 兆数字集群应急通信系统建设工程

采购不少于 100 个 350 兆数字载频基站，覆盖全市重要交通要道，主城区、重点区域盲区，构建窄宽带语音自组网设备，实现极端情况下语音组网通信。采购不少于 1200 台数字对讲机。

## 第六节 基层应急能力提升工程

### 1. 乡镇级片区应急体系专项规划编制

按照《四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）》（川应急〔2022〕3号）要求，结合各乡镇级片区主要灾害风险和应急体系建设实际，组织开展全市30个乡镇级片区应急体系专项规划编制工作，规划涵盖安全生产、防灾减灾、应急救援等内容。

## 2. 应急管理能力提升培训工程

采取多种形式开展各类培训活动，满足不同类别、不同层次的培训需求。开展党政干部安全生产、应急救援、防灾减灾抗灾救灾管理培训；具体从事安全生产、应急救援、防灾减灾抗灾救灾工作人员、执法监察人员、企业管理人员应急管理业务提升培训。

## 3. 基层乡镇（街道）应急管理标准化建设工程

以乡镇（街道）为单位，健全组织机构、完善应急预案、开展应急队伍培训、优化物资储备、建设避难场所，开展抢险救援、应急疏散演练。

## 4. 村（社区）防灾减灾抗灾救灾能力建设工程

以村（社区）为单位，建立村（社区）志愿者救援队，配备基本救援装备，开展防灾减灾技能培训。设置固定宣传阵地，编制风险分布图，划定疏散线路、安装标识标牌，完善应急预案。

## 5. 家庭自救能力建设工程

以户为单位，开展实施“五个一”（每户一场培训、每户一次演练、每户一项技能、每户一本手册、每户一个应急包）工程，实现家庭自救能力提升目标。

# 第六章 实施保障

## 第一节 加强组织领导

各县（区）、经开区和市级各部门要深刻认识应急管理工作的必要性和重要性，加强组织领导，建立相应的工作机制，切实把相关工作落到实处。市级有关部门要履行好主体责任，按照市委市政府既定的任务要求和时间进度，推动全市应急管理工作取得新成效。

## 第二节 明确工作职责

各县（区）政府、经开区管委会要组织编制本地区应急体系规划或实施方案，细化应急管理体系建设规划相关工作的指标和步骤，明确工作进度要求，主动作为，相互协同。统筹做好主要任务和重点项目的前期工作及进度安排，明确实施责任主体、责任人和保障措施，确保按计划有序推进和实施。各县（区）政府、经开区管委会以及市级各有关部门要根据规划要求加大应急管理相关制度建设，不断提高应急管理规范化水平。

### 第三节 强化资金保障

加大公共财政的投入，完善资金多级分担机制、健全救灾补助项目、规范灾害补助标准、加大对重点灾害地区和灾害集中片区的资金支持力度。建立健全综合防灾减灾抗灾救灾资金的多元投入机制，创新政府和社会资本的合作，拓展保险资金投资等社会资本的注入方式。正确引导捐助资金、公益基金在防灾减灾领域所发挥的作用。

### 第四节 强化贯彻落实

强化目标任务管理，实行全过程动态监管，定期通报情况。由市应急委办公室牵头，建立完善规划实施评估制度，分阶段对规划进展和落实情况进行考核评估，对发现的问题及时提出对策建议。各县（区）政府、经开区管委会以及市级各有关部门要建立完善应急体系重点项目建设管理机制，完善设施、队伍、平台等建成后的日常运维保障机制，确保规划建设目标、任务和重点项目全面按时完成。