

# 濮阳市新型城镇化规划

(2021-2035年)

(征求意见稿)

2022年4月

# 目 录

第一章 发展基础.....	2
第一节 发展现状.....	2
第二节 发展态势.....	5
第二章 总体要求.....	7
第一节 指导思想.....	7
第二节 基本原则.....	7
第三节 发展目标.....	9
第三章 高起点构建城镇化空间新格局.....	12
第一节 加快建设豫鲁冀区域中心城市.....	12
第二节 优化国土空间开发保护格局.....	17
第三节 推动都市协同发展区起高峰.....	18
第四节 加快县域经济成高原.....	18
第五节 推动小城镇高质量发展.....	24
第四章 高水平推进农业转移人口市民化.....	26
第一节 有序推动农业转移人口落户城镇.....	26
第二节 推动城镇基本公共服务均等化.....	27
第三节 健全市民化配套政策体系.....	29
第五章 高品质建设现代化城市濮阳样板.....	31
第一节 建设舒适便利宜居城市.....	31
第二节 打造科技创新活力城市.....	36
第三节 构建数字泛联智慧城市.....	39

第四节	建设生态低碳绿色城市 .....	43
第五节	塑造魅力彰显人文城市 .....	45
第六节	构筑安全灵敏韧性城市 .....	47
第六章	高层次推进新时代城乡融合发展 .....	51
第一节	促进城乡要素双向自由流动 .....	51
第二节	统筹城乡公共资源均衡配置 .....	53
第三节	推进城乡产业协同发展 .....	55
第四节	推动城乡居民共同富裕 .....	57
第七章	高效能推动市域治理能力现代化 .....	61
第一节	优化城市空间治理 .....	61
第二节	创新城市社会治理 .....	62
第三节	深化体制机制改革 .....	64
第八章	健全规划实施体制机制 .....	67
第一节	强化组织领导 .....	67
第二节	完善政策配套 .....	67
第三节	加强试点示范 .....	68
第四节	强化项目支撑 .....	68
第五节	加强监测评估 .....	68

## 前 言

城镇化是现代化的必由之路，是新时代扩大内需、推动经济社会高质量发展的强大引擎。“十四五”时期是濮阳市全面开启“四个濮阳、一个高地、一个中心”建设的关键时期，加快推进新型城镇化建设，推动城镇高质量发展、高效能治理，对促进全市经济高质量发展和现代化建设具有重大现实意义。本规划依据《河南省新型城镇化规划（2021-2035年）》《濮阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，重点明确未来五年全市新型城镇化发展的总体要求、主要目标和重点任务，是指导全市新型城镇化发展的宏观性、战略性、基础性规划。规划期限为2021-2025年，展望至2035年。

# 第一章 发展基础

党的十八大以来，濮阳市全面贯彻落实党中央、河南省以及市委市政府关于推进新型城镇化建设的决策部署，大力推进以人为核心、以提高质量为导向的新型城镇化战略，新型城镇化取得重大历史性成就，为全面建设社会主义现代化濮阳、谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章提供了有力支撑。

## 第一节 发展现状

“十三五”以来，濮阳市委市政府高度重视城镇化工作，全力推进新型城镇化建设，全市城镇化水平稳步提高，城镇化质量大幅提升，城乡面貌持续改善，城乡融合发展取得重要进展，为“十四五”新型城镇化发展奠定了良好基础。

**城镇化水平显著提高。**2020年，全市城镇常住人口188.56万人，常住人口城镇化率达到49.97%，较2015年提高9.46个百分点，年均提高1.89个百分点，增幅高于全国、全省平均水平，在全省18个省辖市中居于第二位，与全省的差距由2015年的6.34个百分点缩小到5.46个百分点。户籍制度改革深入推进，进城落户门槛全部取消。率先在全省实施居住证制度，农业转移人口就业帮扶、公共服务、子女教育、住房保障等配套政策不断完善，城市包容性进一步提高。

**城市空间格局更趋优化。**豫鲁冀省际区域中心地位进一步凸显，城市空间不断拓展，城市功能和辐射能力不断增强。

中心城区框架不断拉大，建成区面积由 2015 年的 72.3 平方公里增至 133 平方公里。城乡一体化示范区起步区基本建成，高铁片区、东北片区、东南片区等开发有序推进，濮濮、濮清一体化加快推进。以县城为重要载体的新型城镇化建设步伐进一步加快，县域经济生产总值占全市比重超过 60%，南乐县被评为国家县城新型城镇化建设示范县，庆祖镇、马庄桥镇、柳屯镇、文留镇等一批小城镇加快发展。

**城市功能品质不断提升。**基础设施建设实现大跨越，交通“瓶颈”制约逐步打破，济郑高铁濮阳至郑州段即将通车运行，京雄商高铁台前站获得批复。台辉高速全线通车连通山东，濮卫和阳新高速濮阳段、国道 240 杨集和省道 304 白堽黄河大桥加快建设。市政公用设施提档升级，供水、供热、燃气普及率分别达到 100%、98.6%、98.6%。园林绿化建设有序推进，建成区绿化覆盖率达到 40.75%、绿地率达到 36.33%、人均公园绿地面积达到 15 平方米，人居环境明显改善，成功创建国家森林城市。城市文化内涵不断提升，连续三届蝉联全国文明城市。公共体育设施配套更加完善，城市新建社区体育设施覆盖率达到 100%，人均体育场地面积达到 2.0 平方米，高于全省平均水平。

**城乡融合发展持续深化。**乡村振兴扎实推进，“厕所革命”、城乡生活垃圾一体化处理全省领先，农村人居环境大幅改善。2020 年，全市农村居民人均可支配收入达到 14881 元，比 2015 年增加 5091 元，城乡居民收入比缩小到 2.26。全市

城乡居民喝上丹江水，农村供水“四化”做法获国务院督查表扬。农村综合改革入选全国“改革开放 40 周年地方改革创新 40 案例”，华龙区荣获第二批全国农村集体产权制度改革试点典型单位。濮阳县成功创建为第二批践行县域治理“三起来”示范县。

**市域社会治理创新推进。**“放管服”改革持续深化，网上可办率、“最多跑一次”实现率均达到 100%。智慧城管实现全市“一张网”，精细化管理水平得到新提升。市域治理现代化加快推进，被确定为全国第一期市域社会治理现代化试点市。人民调解“清丰模式”叫响全国，“12341”社区治理模式全省推广，荣获全国社会治安综合治理优秀市，连续 7 年获评全省平安建设工作优秀市，连续 8 年公众安全感和执法满意度位居全省前列，连续 10 年获评全省信访工作先进市。

同时，濮阳市新型城镇化进程中仍存在不平衡不充分问题，主要体现在以下几个方面：**一是城镇化水平仍相对落后，区域间发展不均衡。**濮阳市城镇化水平在全省 18 个省辖市中排名靠后，各县（区）之间城镇化水平极不均衡，中心城区城镇化水平较高，县域整体城镇化发展较慢。**二是中心城区规模小，竞争力较弱。**濮阳市是河南省仅剩的两个“一市一区”省辖市之一，中心城区总面积 273 平方公里，常住人口 96.89 万人，地区生产总值 705.61 亿元，分别为全市的 6.52%、25.6%、39.8%，国土面积空间有限，经济总量偏弱，难以支撑区域中心城市建设。**三是城乡居民收入差距较大，收入比**

高于周边地市。全市城乡居民收入差距从2015年的2.55缩小至2020年的2.26，但仍高于全省平均水平（2.16），且远高于安阳（2.08）、鹤壁（1.71）等豫北协同发展区城市，城乡居民收入差距有待进一步缩小。同时，农业转移人口融入城市动力和能力不足，依然有大量农业转移人口没有成为完整意义上的城镇居民。优质医疗资源总量不足与布局不平衡并存，城市公办学校不足，优质教育资源普遍供不应求，养老托育服务设施明显不足，县城短板弱项更为突出。

## 第二节 发展态势

“十四五”时期，是濮阳深度融入中部崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略的关键机遇期，全市城镇化发展的内外部环境和自身条件都发生了复杂而深刻的变化，城镇化发展呈现出一系列新趋势、新特征。

**城镇化进程仍处于快速发展阶段。**濮阳市城镇化水平低于全国、全省平均水平，农村剩余劳动力规模依然庞大。根据诺瑟姆城市化规律曲线，濮阳城镇化水平正处于中期发展的前半部（30%—50%），未来十五年将迈入中期发展的后半部（50%-70%），农村剩余劳动力向城镇转移仍是发展大趋势。

**城镇化空间格局进入优化重塑阶段。**随着济郑高铁开通运营，濮阳将加快融入郑州、济南两大都市圈，以濮阳中心城区为核心、带动周边县城和小城镇一体化发展的格局形态

将更加凸显，中心城区、濮阳县城、清丰县城等城镇化优势地区人口和经济比重将不断提升，辐射带动效应不断显现，逐渐成长为增长引擎。

**城市发展模式进入转型发展阶段。**人民群众对美好生活的新期待要求城市在公共服务、生态环境和健康安全等方面提供高品质供给，城市发展方向、功能定位更加明确，产业支撑更加有力，产城融合持续深化，生产生活方式绿色低碳转型步伐进一步加快，城市发展方式逐步由外延式扩张转向内涵式发展，宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性逐步成为城市高质量发展的主要特征。

**城乡进入深度融合发展阶段。**随着新型城镇化和乡村振兴战略的深入实施，城乡生产要素双向自由流动和跨界配置更为频繁，城市人才、工商资本及金融资本入乡投资发展成为常态，城乡产业协同发展和农村一二三产业融合发展趋势更加明显，城乡发展差距和居民生活水平差距将不断缩小。

## 第二章 总体要求

立足全市城镇化发展的新阶段，贯彻落实新发展理念，科学确定未来一段时期推动新型城镇化发展的战略要求和总体部署，以高质量的城镇化推动经济社会高质量发展，顺利开启全面建设社会主义现代化濮阳新征程。

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大、十九届历次全会精神以及习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，深入落实省第十一次党代会、市第八次党代会安排部署和楼阳生书记莅濮讲话精神，突出资源枯竭城市全面转型高质量发展主题，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，全面实施以人为核心的新型城镇化战略，统筹推进濮濮清同城化、市域一体化发展，推动农业转移人口全面融入城镇，提升城市可持续发展能力和治理水平，促进城乡融合发展，努力实现常住人口城镇化率年均增幅高于全省，为高水平建设产城融合发展、宜居宜业宜游的豫鲁冀省际区域中心城市提供重要支撑。

### 第二节 基本原则

**以人为本、公平包容。**坚持以人民为中心，着力提高农业转移人口市民化质量，促进公共服务均等化，营造人文关怀、普惠共享的城市环境，坚持以人的城镇化引领促进人的现代化，加快建设宜居宜业宜游的现代化城市，走出一条城

镇化后发地区的跨越式发展道路。

**系统思维、四化同步。**牢固树立系统观念，更高水平统筹全域一体化发展，构建资源要素优化配置和自由流动机制，加快信息化驱动城镇化，推动城镇化与工业化良性互动、与农业现代化相互协调，促进城镇功能、产业支撑、要素吸纳、人口集聚联动统一。

**优化布局、协同联动。**坚定不移做大做强濮阳中心城区，发挥各县比较优势，强化基础设施联通、产业分工协作、公共服务资源合理布局，提升城市功能品质。加快县城补短板强弱项，推动重点小城镇发展，形成层次清晰、各显优势、融合互动、高质量发展新格局。

**绿色低碳、安全和谐。**践行绿水青山就是金山银山的理念，围绕碳达峰碳中和目标，把绿色发展贯穿于城镇化建设全过程，推动城市集约发展和低碳转型，提升城市安全韧性水平，增强灾害应急保障能力，推动形成资源节约型、环境友好型生产生活方式，建设绿色低碳城市。

**城乡融合、共同富裕。**以体制机制改革和试点突破为牵引，高水平重塑新型城乡关系，促进资源要素在城乡之间优化配置和自由流动，提升城乡基本公共服务均等化水平，持续缩小城乡发展和收入水平差距，扩大中等收入人群比重，全面实现城乡融合发展，促进共同富裕。

### 第三节 发展目标

2025年，濮阳市新型城镇化建设将实现“一个全面提速、一个基本形成、三个显著提升”的发展目标。

**一个全面提速。**城镇化发展全面提速。城镇对农业转移人口的吸引力显著增强，农业转移人口市民化进程全面加速，现有在城镇稳定就业和生活的农业转移人口全面融入城镇，全面享有城镇基本公共服务，常住人口城镇化率达到60%，比2020年提高10个百分点，与全国、全省城镇化发展水平的差距显著缩小。

**一个基本形成。**市域协调发展格局基本形成。濮濮清同城化基本实现，市域一体化取得显著成效，中心城区辐射带动能力明显提升，县城带动作用更加突出，小城镇建设富有特色，乡村面貌焕然一新，开放前沿作用日益彰显，基本建成豫东北门户枢纽城市，豫鲁冀省际区域中心地位更加巩固。

**三个显著提升。**

——**现代化城市建设水平显著提升。**城市发展方式实现新转变，宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性濮阳建设加快推进，城市功能品质全面提升，建成和谐宜居、健康安全、富有活力、特色彰显的现代化城市。

——**城乡融合发展水平显著提升。**工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系加快建设，城乡要素双向自由流动的制度性通道基本打通，城乡一体的基础设施体系基本建成，城乡基本公共服务实现标准统一、制度并

轨，城乡发展差距和居民生活水平差距进一步缩小。

——**城市治理能力和水平显著提升。**规划在城市治理中的基础性、引领性作用更加显著，精明增长、集约高效的空间治理方式初步形成，共建共治共享的社会治理新格局初步构建，城市治理科学化、精细化和智能化程度明显提升。

展望 2035 年，濮阳将与全国、全省同步基本实现新型城镇化，常住人口城镇化率达到全省平均水平。城镇空间形态更加完善，产业发展与人口布局更加协调，农业转移人口市民化总体完成，全市人民共同富裕迈出坚实步伐。城市发展方式明显转变，宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市基本建成。城市治理能力和治理水平显著提升，现代城市治理体系基本形成，城市运行运转更为智慧高效。城乡融合发展体制机制全面建立，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系基本形成。

专栏 1：濮阳市新型城镇化发展目标			
指标	2020 年	2025 年	2035 年
常住人口城镇化率（%）	49.97	60	72
城镇新增就业人数（万人）	28.74	[21]	[40]
农村劳动力职业技能培训人次（万人次）	2.77	[12]	[24]
研究与试验发展（R&D）经费投入强度（%）	1.06	1.70	全省平均水平
城市道路网密度（公里/平方公里）	7.38	8	9
历史上严重影响生活秩序的易涝点消除率（%）	90.98	100	100

城市建成区绿地率（%）	36.33	38	40
城市公园绿地服务半径覆盖率（%）	72	80	82
城市人均体育活动场地面积(平方米/人)	2.0	2.6	2.9
城市“三馆”年服务人次（万人次）	461.73	520	670
城镇新建绿色建筑占新建建筑比重（%）	70	100	100
城市家庭千兆光纤网络覆盖率（%）	40	100	100
每万名城镇常住人口拥有社区工作者（人）	13	18	20
农村人均可支配收入（元）	14881	22300	46000
城镇人均可支配收入（元）	33643	46300	90000
注：1.“三馆”：文化馆、图书馆、博物馆；2.[ ]内为累计数据。			

## 第三章 高起点构建城镇化空间新格局

紧紧抓住中心城市和城市群发展重大机遇，主动服务黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，以提升城市发展能级为目标，着力构建功能完善、分工协作、疏密有致的城镇化发展格局，增强全域统筹发展能力，实现全市辐射力、带动力整体跃升。

### 第一节 加快建设豫鲁冀省际区域中心城市

发挥濮阳中原城市群重要出海通道和对接京津冀、山东半岛城市群桥头堡的区位优势，强化濮阳在中原城市群东北部区域中心城市作用和与在豫鲁冀三省接合部的枢纽作用，加强开放合作，建设豫鲁冀省际区域中心城市。

**打造豫东北门户枢纽城市。**深入实施优势再造战略，加快建设区域交通枢纽、能源枢纽、水利枢纽和物流枢纽，大力发展枢纽经济，变资源禀赋为经济势能、变区位特点为竞争优势，持续提升濮阳在豫东北地区的区域集聚力和辐射力。

**——打造区域交通枢纽。**统筹推进高铁、高速、干线公路等基础设施建设，畅通对接京津冀、山东半岛、成渝双城经济圈、长江经济带、长三角、珠三角等发达地区的开放通道，打造省际区域交通枢纽。构建铁路骨干框架，建成通车济郑高铁濮阳段、京雄商高铁台前段，争取安濮菏泽、衡濮潢铁路纳入国家新时代中长期铁路网规划，力争率先启动安阳、濮阳至菏泽段前期工作，打造形成“升”字型铁路通道。

建成济郑高铁濮阳东站、南乐站和雄商高铁台前东站等综合客运枢纽，实现公铁零距离换乘。推进濮阳客运西站和濮阳东站异地候机楼建设，促进区域客流快速集散。构建“三纵三横”高速公路网，推进濮阳至阳新、濮阳至卫辉、濮阳至聊城、濮阳至鄄城等高速公路建设，推动城区主干道路与高速公路互联互通，构建城区高速公路环线。加快濮鹤高速至豫东北机场快速连接线建设，畅通衔接国内发达地区的空中经济廊道。构建“九横七纵”干线公路网络，实施一批骨干路网重点路段改造提升工程，打通豫鲁省界、豫冀省界、豫北地区干线公路“断头路”，推进 G106、G342、S501 等升级改造，建成沿黄快速通道，建成濮阳县白堍、范县杨集等 2 座黄河大桥，规划建设台前马楼、范县陆集、濮阳县习城等 3 座黄河大桥。

——**打造区域能源枢纽。**强化能源重大基础设施支撑，加快能源产供储销体系建设，打造华北能源枢纽。完善天然气干线网络，拓展外气入濮通道，建成濮阳—鹤壁、日照—濮阳等天然气管道项目，推进濮阳—济南、濮阳—周口、潜江—洛阳—濮阳等国家、省天然气骨干管道项目建设。扩大中原储气库群规模，加快建设文 23 储气库二期工程、卫 11、文 13 西等地下储气库，重点布局文 24 气藏、濮城气顶等储气库，推动骨干天然气管道与储气库互联互通，建设国家天然气战略储气库群和区域性天然气交易中心。持续实施“气化濮阳”工程，建成互通互补、协调有序的天然气供应网络。积

极发展新能源产业，深入实施屋顶光伏发电开发行动，推动可再生能源就近就地并网消纳，推进整县（区）屋顶分布式光伏开发试点，建设黄河流域绿色能源基地。

——**打造区域水利枢纽。**深入实施“四水共治”“五水综改”，充分发挥黄河、金堤河、马颊河等自然河流天然调配功能，加强丰枯互补体系和调洪防灾体系建设，构建“三横五纵”现代水网，提升向省内外特别是京津冀调水输水的能力，打造内连外通的现代水利枢纽。实施引黄入冀补淀扩容提升工程，推进沿线岳辛庄、柳格等调蓄工程建设，加快中心城区水系连通、西部水系连通等重大水利工程建设，实现三条濮清南干渠疏通互联。加快黄河下游引黄涵闸改建工程建设，推进濮阳县、范县、台前县支流横向连通和沟渠综合治理，实现丰蓄枯用、常蓄备用，全面提升濮阳供配水能力。实施渠村、邢庙灌区续建配套与现代化改造工程，科学布局推进调蓄工程建设，增强黄河汛期洪水资源化利用水平。实施金堤河流域综合治理、中小河流治理和农村水系综合整治工程，开展农村坑塘整治，疏通渠系，优化循环，调蓄雨洪，提高地表水资源利用水平，构建上下游贯通、干支流协调、丰枯期互补、多水源互济的流域水网。

——**打造区域物流枢纽。**加快构建“通道+枢纽+网络”的现代物流运行体系，推动物流降本增效，打造豫鲁冀三省交会区域物流枢纽。依托大广、济郑渝、晋豫鲁三大综合运输通道，大力发展石化能源物流、冷链物流和电商快递物流。

高水平建设濮阳市、台前县区域物流枢纽和城乡高效配送试点城市，完善物流基础设施，加快建设高铁快运物流基地、新型化工基地铁路物流园、濮阳铁路物流中心、厚疆农产品冷链物流园、豫鲁冀国际电商物流园等一批物流平台。构建铁路、公路、“无水港”一体化发展的物流服务网络，大力发展公铁海联运，推进“中原号”常态化运行，畅通出海通道，实现东联西进、陆海相通。推动跨境电商多点集聚发展，拓展“跨境电商+多式联运+邮政”运营模式，布局一批双向跨境电商贸易平台，打造重要的省际交会进出口商品集散地。深化与知名电商、国内物流 500 强企业合作，争取其在濮阳设立区域总部、物流基地和转运、分拨、配送中心。加快农村寄递物流体系建设，构建“外集内配”的城乡配送网络，畅通农产品出村进城、消费品下乡进村的双向流通渠道。

**打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区。**以黄河流域生态保护为统领，深化豫鲁毗邻地区合作，推动濮阳县与东明县先行先试，扩大市级层面合作，共同打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区。深入实施绿色低碳转型战略，大力发展绿色低碳产业，推进沿黄生态廊道建设，加强黄河滩区和黄河“二级悬河”综合治理，加快建设黄河生态涵养发展区，提高生态碳汇能力。扎实推进黄河滩区居民迁建，同步实施污水垃圾处理、教育医疗、养老、文体等公共服务配套设施建设，加强后期扶持，确保搬迁群众“搬得出、稳得住、逐步能致富”。实施滩区差别化管控措施，加快实施基础设施

补短板工程，提升滩区内未搬迁村庄的基础设施和公共服务配套建设水平。

**加快在区域合作中建设更加开放的濮阳。**积极参与共建“一带一路”，加强与中亚、欧洲等地区在化工、能源、农业等领域合作，构建新亚欧大路桥重要链接。深度融入京津冀协同发展，主动嵌入北京、天津、雄安新区等相关上下游产业链，积极开展产业链合作和园区对接，吸引产业要素优化布局，助力新型化工基地、大数据智慧生态园、国际综合物流港建设。深化与山东半岛城市群合作，依托济郑高铁、瓦日铁路、日照—濮阳输气管道等基础设施，对接日照港、青岛港，推进“无水港”建设。加强与菏泽、聊城等周边城市合作，重点推进基础设施互联互通、资源要素无障碍流动、产业跨区域协同布局，共同打造豫鲁交界区域承接产业转移合作区。主动参与中原—长三角经济走廊建设，积极承接上海金山化工区、南京江北新材料科技园等产业转移。主动对接粤港澳大湾区，加强与深圳、东莞等珠三角地区联系合作，推动工业设计、新能源汽车、健康养老、电子信息、生物降解材料等领域合作。积极对接郑州大都市区建设，加强与航空港区国际经贸、港口口岸等一体化合作，为郑州大都市区装备制造、电子信息、汽车制造、新能源等产业发展提供材料支撑。加强与安阳、鹤壁等城市合作，重点围绕产业协同发展、交通互联互通、文旅联动发展、水系联合整治等方面，谋划实施一批重大合作事项，携手共建中原城市群北部跨区

域协同发展示范区。

## 第二节 优化国土空间开发保护格局

树立全市“一盘棋”思想，健全区域协调发展体制机制，促进国土空间均衡开发，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护格局。

**落实主体功能区战略。**深入落实区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，按照建立国土空间规划体系、实现“多规合一”的要求，加强部门和规划间的衔接与协调，推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。尊重各地资源环境承载能力和国土空间开发适宜性，以中心城区和濮阳县等省级重点开发区域为重点，增强经济和人口承载能力，提升创新策源能力和资源配置能力。支持清丰县、南乐县、范县、台前县等农产品主产区增强农业综合生产能力，鼓励发展都市型农业等产业类型。按照主体功能定位划分政策单元，对重点开发地区、生态脆弱地区等制定差异化政策，分类精准施策，保障国土空间规划有效实施。

**构建市域协调发展新格局。**坚持“统一领导、统一规划、统一布局、统一设施、统一政策”，充分发挥中心城市引领带动、县城统筹城乡发展主阵地、小城镇连城带乡的作用，统筹推进濮濮清同城化、市域一体化发展，构建濮阳大中小城镇协调发展的市域城镇空间格局。加速濮濮清同城化发展，以中心城区为核心，统筹规划濮阳县城、清丰县城、新型化

工基地及周边乡镇，合理设置功能分区、集中布局重大项目、共建共享基础设施、完善公共服务功能、共同承接转移人口，逐步连接成片、汇聚融合，构建都市协同发展区，强核增能，增强人口和经济要素集聚能力，打造引领全市新型城镇化和高质量发展的核心增长极。促进市域一体化发展，推动南乐、范县、台前三个县城主动融入都市协同发展区，统筹推进与都市协同发展区基础设施联通、产业发展联动、科技创新一体、区域市场融合、生态环保联控、公共服务共享，共同支撑区域中心城市建设。

### 第三节 推动中心城市起高峰

坚持融合互促、共同发展原则，有序推进都市协同发展区建设，壮大中心城区规模能级，加快濮濮清同城化发展，促进新型化工基地提速发展，打造引领全市新型城镇化和高质量发展的核心增长极，加速中心城市“起高峰”。

**有序推进都市协同发展区建设。**建立高效工作推进机制，打破行政分割，分时序分阶段统筹推进都市协同发展区开发建设。引导土地、环境容量等要素资源向都市协同发展区集中配置，推动人才、科技、产业等高端要素向都市协同发展区集聚，加快形成吸引高端要素和优质资源的强大引力场。

**提升中心城区发展能级。**坚持“中心集聚、北进东扩、南连西调”方向发展，拉大城市框架、提高建设标准、渗透文化内涵，彰显品味特色，着力打造城市服务核心区、濮西科创绿城，濮东高铁新城、濮北生态新城。**中部**，加快城市有

机更新，完善公共服务设施，提升商贸服务和生活服务能力，打造城市服务核心区。**西部**，加大省级重点实验室、院士工作站等科创平台建设投入，推进“三创”园区做大做强，建设大学科技产业园，围绕航空航天、海洋工程、电子信息等领域布局前沿化工及新材料，打造濮西科创园区。**东部**，围绕高铁片区开发，大力发展科技服务、现代物流、商贸服务等新业态新模式，实施枢纽工程、配套商业等项目，打造濮东高铁新城。**北部**，推进示范区已开发空间优化和新开发空间创新，加快东北片区开发，建设都市型科创产业园、教育医疗及康养产业园和高效生态农业产业园，实施卫都路东延、京开路与绿城路交叉口改造等项目，打造濮北生态绿城。

**推动濮濮、濮清向心发展。**强化濮阳县、清丰县与中心城区在基础设施、公共服务和生态建设等方面共建共享，主动承接中心城区功能的外溢和基础产业的转移，推动两县向心发展，打造成为与中心城区联动发展的副中心。**加快濮濮同城化进程**，推动濮阳县城向北与中心城区融合对接，向南、向东进一步拓展发展空间，完善基础设施和公共服务设施，壮大化工、装备制造、非金属新材料等优势产业集群，做好历史文化遗产和保护性开发，打造历史文化名城、装备制造基地。**加快濮清同城化发展**，推动清丰县城向南与中心城区融合对接，高水平规划建设濮清一体化融合衔接区，全力推进马庄桥镇、固城镇对接融入中心城区，主动承接濮阳中心城区高端居住、健康休闲、公共服务等城市功能，做优做强现代家居产业集群，做特做优食品产业集群，打造孝道文化

名城、家具产业基地、绿色食品基地。

**促进“一基地”提速发展。**全面推进新型化工基地建设，创新推进机制，支持范县先进制造业开发区（濮王产业园区）、濮阳工业园区融合发展，统筹推进项目优化布局和要素资源共建共享。加快完善公共管廊、集中供热供水、专业污水处理等基础设施，提升能源化工物流、公共工业气、研发中试等公共服务能力。围绕高端聚烯烃、工程塑料、绿色涂料、电子化学品、功能树脂、专用化学品等六大领域，整合优化全市化工产业，壮大超高分子量聚乙烯、聚碳酸酯、氢化酸酐等拳头产品规模，提升关键产品配套能力，着力发展一批具有自主关键核心技术的产业链引领产品，形成创新力强、安全可控的产业链供应链，建设全国重要的化工新材料生产基地、绿色化工发展示范区。

#### **第四节 加快县域经济成高原**

坚持把县域治理“三起来”作为根本遵循，深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，促进县域发展要素高效配置，激发县域发展活力，推动县域经济高质量发展。

**增强县域经济综合实力。**结合各县资源禀赋、产业现状和区域位置等因素，以开发区作为县域经济主抓手，加快特色产业集群发展，壮大强县富民产业，以产业集聚带动人口集聚，促进县城就业、支撑县城发展。濮阳县突出转型提质，壮大化工、装备制造、非金属材料等优势产业集群，培育壮大百亿级行业领军企业，打造装备制造基地，到2025年，

生产总值超 500 亿元。清丰县充分发挥“中国实木家具产销基地”“中国草腐菌第一县”“中国红薯大县”等品牌优势，积极承接产业转移，发展壮大现代家居、食品加工等超百亿产业集群，打造家具产业基地、绿色食品基地，到 2025 年，生产总值超 300 亿元。范县加快与濮阳工业园区联动发展，实施新型化工主导产业优化升级计划、新兴产业规模倍增计划和特色产业集群提升计划，引进培育优势企业，打造 400 亿级新型化工产业集群、200 亿级新兴产业集群和 60 亿级特色产业集群，到 2025 年，生产总值超 300 亿元。南乐县依托现有骨干企业和产业基础，积极吸引关联产业和配套企业，全面推进生物制造、食品加工、装备制造三大产业优化升级，壮大生物基、食品加工产业集群，建设百亿级生物基产业集群，打造全国重要的可降解新材料生产基地，到 2025 年，生产总值超 300 亿元。台前县坚持推动产业集群联动发展，壮大羽绒及服饰加工、能源化工两大支柱产业，做强现代物流业，提升汽车零部件产业，打造中国羽绒之都和省际重要的区域物流枢纽，到 2025 年，生产总值达到 200 亿元。

**增强县城综合承载能力。**以县域治理“三起来”为根本遵循，健全县域基础设施和公共服务建设稳定投入机制，引导中心城区优质公共服务资源下沉延伸，推动县城公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。加强县城精细化管理，推进文明城市、卫生城市、园林城市建设，打造紧凑型、内涵式县

城。支持具备条件的开发区建设产城一体的新型城区，将县城打造成为带动县域经济发展的增长极和吸纳农业人口转移的主阵地。强化县级基本财力保障，增强县域发展自主权。支持县域企业拓宽融资渠道，加大上市融资、债券融资等直接融资力度。

**推进一县一省级开发区建设。**加快推动开发区整合，优选县域经济发展主导产业，编制先进制造业、现代服务业开发区规划。先进制造业开发区要结合本县（区）产业基础、资源禀赋和区位条件，选择产业发展潜力大、关联程度高、带动作用明显、具有比较优势的 1—2 个产业作为主导产业，重点培育 1 个新兴产业，为当地产业长远发展蓄积后劲。现代服务业开发区要结合发展现状，围绕中介服务、现代物流、市场交易等生产性服务业，科学选择发展方向。强化产业用地保障，对开发区产业用地占比超过 60% 的，新增建设用地最大限度地向其倾斜，为开发区扩区和产业发展留足空间。加快推进开发区公司化、市场化改革，全面推行“管委会（工委）+公司”管理模式，逐步推行领导班子任期制、员工全员聘任制、工资绩效薪酬制，建立和完善有利于调动开发区发展积极性和主动性的财政预算管理和独立核算机制。

### 专栏 2：县城补短板强弱项工程

规划项目 188 个，围绕公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效 4 个方面，立足各县建设的客观规律及趋势，做好统筹平衡、加强政策引导，推动县城高质量发展。

**濮阳县。**重点推动濮阳县静脉产业园、濮阳县黑臭水体综合治理及生态水系工程、濮阳至湖北阳新高速公路濮阳段(一期)、濮阳至卫辉高速公路濮阳段、濮阳至湖北阳新高速公路黄河大桥(濮阳段二期)、辉县至鄆城(豫鲁界)高速公路濮阳段、省道 304 濮阳白堽黄河公路大桥及接线工程、濮阳县 2018 年棚户区及城中村改造、濮阳县红旗路以北片区改造安置房建设、开州集团智慧物流园建设、中深又一城有限公司商业综合体等项目建设。

**清丰县。**重点推动清丰县人民医院新建、县职业技术学校迁建、清丰县城东中心养老院、清丰县生活垃圾全资源综合处理厂、城东污水处理厂、棉纺厂家属院、纸箱厂家属院、土产公司家属院片区改造、马颊河东片区改造、行理路北片区改造、清丰县国际家居博览园、濮阳豫鲁冀国际电商物流产业园等项目建设。

**南乐县。**重点推动南乐县人民医院新区、南乐县职业中等专业学校新区、南乐县体育中心、南乐县静脉产业园、南乐县县城新区生活污水处理厂、濮聊高速南乐段、南乐县颐高集团数字经济产业园等项目建设。

**范县。**重点推动范县人民医院提标扩能、范县城南污水处理厂及配套管网建设、国道 240 范县黄河公路大桥及接线工程、城区道路及配套管网工程、范县白衣阁乡前朱庄等五个村城中村改造、范县新区产业园服装加工产业园、濮阳市铁路物流中心等项目建设。

**台前县。**重点推动台前县新区综合医院医养病房楼、台前县静脉产业园、台前县第二污水处理厂、S101 台吴线县城至吴坝段修复工程、台前县城区市政道路建设、台前县屈岭、郭庄、东关路城中村改造、台前县前街等三个城中村改造、台前县白腊仝、李明天城中村改造、台前县汽车产业园、台前县高铁新城一期(站前广场及配套设施)等项目建设。

## 第五节 推动小城镇高质量发展

加大对小城镇的培育支持力度，培育特色产业品牌，壮大特色产业规模，推进产镇融合发展，提升经济发展效益和就业带动能力。

**提升重点镇连接城乡的纽带作用。**立足全市 18 个重点镇产业基础和资源禀赋，因地制宜建设各具优势的工业发达型、特定功能型、城乡融合型特色小镇，将小城镇打造成为县域经济高质量发展的增长点和连城带村的纽带支点。推进柳屯、文留、户部寨、濮城、王楼、张庄等产业基础良好的小城镇，发展成为先进制造业功能镇；推动王助、新习等区位优势明显的小城镇，发展成为商贸流通专业功能镇；推动岳村、等旅游资源丰富的小城镇，发展成为旅游功能镇；推动仙庄、侯庙、吴坝等设施农业发展基础良好的小城镇，发展成为现代农业功能镇；推动古城、瓦屋头、韩村、西邵等远离中心城区、县城的小城镇完善公共基础设施，发展成为服务乡村、带动周边的综合性小城镇。稳步推进撤乡设镇，深入开展经济发达镇行政管理体制改革，赋予经济发达镇同人口规模和经济社会发展相适应的管理权限。

**推动特色小镇规范健康发展。**落实全国特色小镇规范健康发展导则，完善特色小镇支持政策，聚焦先进制造、科技创新、创意设计、数字经济、创投基金、金融服务、商贸流通、文化旅游、体育运动、三产融合等产业类型，培育建设一批产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的

精品特色小镇。重点推动清丰县单拐文旅体特色小镇建设，争取纳入河南省特色小镇清单管理。严格节约集约利用土地，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，严防地方政府债务风险，严控特色小镇房地产化倾向。

## 第四章 高水平推进农业转移人口市民化

统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，健全配套政策体系，推动农业转移人口在城镇稳定居住就业、在常住地享有基本公共服务，切实提高农业转移人口市民化质量。

### 第一节 有序推动农业转移人口落户城镇

坚持“存量优先、带动增量”原则，统筹推进户籍制度改革，鼓励符合条件的农业人口及其家属进城落户，加快促进农业转移人口全面融入城市。

**健全农业转移人口落户制度。**全面放开落户限制，简化户籍迁移手续，完善线上申请审核系统，有效提高落户便利度。探索推动租赁房屋的常住人口、黄河滩区迁建居民在城市公共户口落户。推动居住证制度扩面提质，推进居住证制度覆盖全部未落户城镇常住人口。加快建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，推进城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供向对常住人口提供转变，不断扩大对居住证持有人的公共服务范围并提高服务标准，逐步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

**有序引导农业人口分类转移。**立足市域城镇体系，以就业为抓手，分区域、有重点地引导农业转移人口在不同地区、不同能级城镇间合理分布。中心城区以存量与增量发展为主，加快传统产业升级、新兴产业壮大与高端生产服务业协同并

进，加大家政、养老、托幼、快递、培训、咨询、售后等吸纳就业能力强的行业产业的开发力度，积极拓展就业创业空间，在解决存量农业转移人口市民化基础上，重点吸引高层次的外来人口。县城突出本地城镇化，以增量为主导，强化产业和公共服务资源布局，加快引导劳动密集型产业、县域特色经济及农村二三产业在县城集聚，带动相关配套领域、服务业发展，创造更多就业机会，吸引农村剩余劳动力向县城集聚。重点镇以吸引本地农民转移为主，加快规划建设一批特色乡镇工业园，推动乡镇企业向园区集中、集聚，引导进城务工人员回乡创业，促进农村劳动力就地城镇化。

**维护进城落户农民农村权益。**依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，消除农民进城落户的后顾之忧。巩固农村承包土地确权登记颁证成果，稳定现有土地承包关系并保持长久不变。深入推进宅基地“三权分置”改革，探索农村宅基地所有权、资格权、使用权分置管理办法。深化农村集体资产产权制度改革，切实保护集体经济组织成员的财产权和收益分配权。推进农村产权交易体系建设，引导和规范农村产权流转交易。

## **第二节 推动城镇基本公共服务均等化**

加强对农业转移人口的公共服务供给，加快推进城镇基本公共服务向全体常住人口延伸，切实提高农业转移人口在城镇的生活水平和生活质量，提高农业转移人口的城市归属

感。

**促进农业转移人口稳定就业。**完善各级公共就业服务机构功能，加强基层公共就业创业服务平台建设，推动公共就业服务城乡常住人口和用人单位全覆盖。推广“互联网+就业创业”信息系统，提高公共就业服务信息化水平，有针对性地提供政策咨询、职业介绍等公共就业服务，多渠道促进农业转移人口在城镇稳定就业。支持有创业能力及创业意愿的农业转移人口就近自主创业，加大财政支持和金融服务力度，降低创业成本。健全劳动合同制度和劳动关系协调机制，完善欠薪治理长效机制和劳动争议调解仲裁制度，探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。畅通失业人员求助渠道，健全失业登记、职业介绍、职业指导、生活保障联动机制。

**加强随迁子女教育保障。**健全以居住证为主要依据的随迁子女义务教育入学政策，完善随迁子女入学保障机制，确保到2025年符合条件的随迁子女在公办学校和政府购买服务的民办学校就读的比例达到95%以上。加强对随迁子女的教育关爱和人文关怀，对随迁子女和户籍学生实行混合编班、统一管理、平等对待，提升随迁子女与本地学生教育融合度。

**扩大社会保障覆盖面。**健全灵活就业人员社会保障制度，扎实开展非公有制企业就业人员参加社会保险专项行动，鼓励引导灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体参保缴费，努力做到应保尽保。进一步扩大失业保险参保覆盖范围，促进更多农民工参加失业保险。加强工伤保险扩面征缴，积极

探索将平台灵活就业人员纳入职业伤害保障范围。优化社保经办服务，推动更多业务实现“就近办”“多点办”“全市通办”，进一步方便参保人员流动就业。

**提升农业转移人口职业技能。**实施“人人持证、技能河南”建设工程，统筹发挥濮阳市职业中专、濮阳县职业技术学校、濮阳技师学院等职业院校、技工学校等作用，强化农业转移人口职业技能培训和职业教育，提高其在城市稳定就业能力。支持农民专业合作社、专业技术协会、企业等主体承担农村转移劳动力就业培训，着重培育农村电子商务、乡村休闲旅游业等新兴产业人才。创新职业技能培训模式，全面推行企业新型学徒制，落实“互联网+职业技能培训”计划，大力推广“工学一体化”“职业培训包”“互联网+”等先进培训方式。持续实施返乡创业培训行动计划，支持返乡创业企业与院校合作订单式培养急需紧缺技能人才。

### **第三节 健全市民化配套政策体系**

强化各级政府责任，充分调动社会力量，构建政府主导、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化机制。

**建立多元农业转移人口市民化成本分担机制。**建立健全由政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。根据基本公共服务事权划分，鼓励政府承担义务教育、就业服务、基本养老、基本医疗卫生、保障性住房以及市政设施等方面的公共成本，增强吸纳农业转移人口较多地

区政府的公共服务保障能力。鼓励社会资金在市政设施、养老服务设施等方面分担农业转移人口市民化成本。推动企业落实进城务工人员与城镇职工同工同酬制度，加大职工技能培训投入，依法为进城务工人员缴纳职工养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险费用。鼓励进城务工人员积极参加城镇社会保险、职业教育和技能培训等，强化自身融入城市社会的能力。

**落实“人地钱”挂钩政策。**落实财政转移支付、城镇新增建设用地规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策，保障农业转移人口在城镇落户的资金和合理用地需求，提高“人钱地”挂钩精准度。推动在市级、县级国土空间总体规划、年度土地利用计划制定中，因地制宜适当增加城区建设用地规模和年度建设用地供给总量，合理增加农业转移人口集中区的建设用地地块。

## 第五章 高品质建设现代化城市濮阳样板

践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，转变城市发展方式，建设和谐宜居、健康安全、富有活力、特色鲜明的现代化城市。

### 第一节 建设舒适便利宜居城市

以人性化、便捷化为导向，统筹安排基础设施和公共服务，优化完善城市功能，科学配置公共资源，打造高水平建设、高质量发展的宜居濮阳。

**完善市政公用设施。**优化城市道路网络功能和级配结构，促进城市干道与干线公路有效衔接，全面消除城市建成区“待贯道路”“瓶颈路”“断头路”。完善公共交通系统，有序推进地面公交线网优化调整，布局连通濮濮清、濮范的快速公交线路，构建“十字”型快速公交走廊。完善城市静态交通体系，布局多种交通方式衔接的城市交通换乘枢纽（中心），加强主要道路港湾式候车设施改造建设，大力推进公共停车设施建设，并按照标准配建充电桩。打造城市慢行系统，加快推进步行道、自行车道和残疾人无障碍设施建设。推进城市供水、专业污水处理设施建设，加强老旧供水管网改造。完善城市能源系统，推进燃气、供暖、电力设施建设，保障城市能源安全。加快环卫设施建设，推进生活垃圾分类，提高城市环境卫生水平。加强地下空间综合利用，推进城市地下管线、综合管廊、地下综合体等工程统筹建设与有效衔接。加

大快递物流末端配送设施覆盖力度，拓展集成寄递、售货、回收等多种功能。

### 专栏 3：市政公用设施建设重点工程

规划项目 85 个，以完善城市功能配套，提升城市建设品质为重点，加快道路交通、供水、生活垃圾分类处理、污水处理、配送投递等市政基础设施项目建设，不断提升城市人居环境质量。

**道路交通建设项目。**重点推动濮范高速与京开大道互通立交、濮范高速与文明路入城连接线、濮范高速、大广高速、阳新高速、南林高速与市、县城区的互通立交和连接线、下穿济郑高铁立交工程、绿城快速路（一期）工程、华龙区 2022 年市政道路建设、金水南路（凤台大道-南环路）提升改造等项目建设。

**供水设施建设项目。**加强饮用水水源地保护，完善供水检测，加快对水厂、管网和二次供水设施更新改造，扩大公共供水管网覆盖范围。到 2025 年，中心城区、县城公共供水普及率分别达到 97%、90%以上。

**生活垃圾分类处理建设项目。**加快市生活垃圾分类前端投放收集设施、市再生资源收运处理、濮阳工业园区垃圾中转（卫生间）等项目建设，建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理系统；建成投用市餐厨废弃物处理工程，加快市城区厨余垃圾处理站，南乐、台前生活垃圾焚烧发电等项目建设，实现厨余垃圾无害化、资源化处置，2025 年，中心城区新增生活垃圾分类收运能力达到 400 吨/日、厨余垃圾处理能力达到 280 吨/日，生活垃圾焚烧实现全覆盖、零填埋。

**污水处理设施建设项目。**加快市油田地下污水处理厂、西南地下污水处理厂、濮阳工业园区污水处理厂等项目建设，实施雨污分流、混接错接改造，实现污水管网城区全覆盖。压减污泥填埋规模，鼓励采用“生物质利用+焚烧”等处置模式。

2025年，全市建成区基本消除黑臭水体，城市生活污水集中收集率达到70%以上，污水资源化利用率达到25%以上。

**配送投递建设项目。**重点推动社区“丰巢”智能快递柜、中国邮政集团公司濮阳市分公司邮政综合处理中心等项目建设。

**提升公共服务能力。**加强公共服务设施规划建设，推动基本公共服务设施布局与人口布局相适应，全面提升服务质量，打造15分钟公共服务圈。实施全民健身设施补短板工程，加快市、县城区“两场三馆”规划建设，推动城区体育公园、文化公园等各类公园绿色空间与健身设施有机融合。加快城区基础教育资源均衡配置，扩大优质普惠学前教育资源供给，推进义务教育均衡发展，全面提升高中阶段教育质量和整体水平，重点引导优质教育资源向新建居民密集区和教育薄弱地区布局，保障城市教育空间机会公平。推动公立医院高质量发展，组建三级医院牵头的紧密型城市医疗集团，推进省级区域医疗中心和省级区域骨科中心建设，促进区域整体医疗卫生水平同步发展。开展完整居住社区补短板行动，加快社区养老服务设施和婴幼儿照护服务设施建设，支持发展综合托育服务机构，推动每个完整居住社区建设一个托育机构。

#### 专栏4：公共服务能力提升重点工程

规划项目51个，围绕基础教育、医疗、养老等领域，促进公共服务资源有效利用，提高公共服务效能。

**基础教育设施建设项目。**重点推动濮阳工业园区幼儿园（第一、第二、第三

幼儿园)、七星实验学校、卫都实验学校二期、开德小学二期、金诚民办高中等项目建设。到2025年,市、县新建、改扩建中小学70所,全面消除义务教育大班额。

**医疗卫生设施建设项目。**重点推动濮阳市中医院华龙区分院、濮阳医专附属医院、濮阳康复医院、西湖医院、开发区人民医院等项目建设。到2025年,建立起以基层医疗卫生机构为基础,以“区域医疗中心+城市医疗集团+紧密型县域医共体+康复医疗服务试点”为主体的整合型医疗卫生服务体系。

**养老设施建设项目。**重点推动华龙区社区养老服务项目、濮阳市华龙区人民医院医养结合中心、祥龙康养凤凰城等项目建设。

**健全住房保障体系。**坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系,建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,努力实现住房供求总量基本平衡。加快保障性租赁住房、公共租赁住房、共有产权住房、人才公寓建设,着力解决外来务工人员、新毕业大学生、引进人才等新市民住房困难问题。以市场为主满足多层次需求,建立健全新增人口与居住用地供应、新增住房供应挂钩机制。大力培育和规范发展住房租赁市场,推广完善住房租赁服务平台,打造“互联网+租赁+金融”服务模式,推动租购住房享受同等权利。完善长租房政策,扩大小户型、低租金的保障性租赁住房供给,探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置用地建设租赁住房。改进公积金缴存使用机制,扩大缴存覆盖面,保障职工购房需求。

## 专栏 5：住房保障建设工程

**保障性租赁住房建设工程。**加快出台保障性租赁住房租赁管理办法，推动市场主体积极参与保障性租赁住房建设，补齐租赁市场缺少小户型、低租金租赁住房的短板，“十四五”期间筹集保障性租赁住房 3800 套、限价商品房 3000 套。

**公共租赁住房计划。**加强公共租赁住房建设管理，进一步调整完善租赁补贴政策，合理确定补贴范围和标准。加强公共租赁住房退出管理，推进信息系统建设，提高信息化管理服务水平。“十四五”期间，建设公共租赁房 2500 套。

**共有产权住房（含人才房）计划。**开展共有产权住房需求调查研究，结合已试点城市共有产权住房实施方案和实施效果，探索符合濮阳市实际的共有产权住房保障方案，完善产权梯级供给谱系，消除公租房与商品住房之间的二元分立，解决高房价与普通居民购房能力不足等矛盾。“十四五”期间，建设共有产权住房（含人才房）3000 套。

**推进城市有机更新。**实施以老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村等“三区一村”改造为主要内容的城市更新行动。加快推进老旧小区改造，鼓励加装电梯、增加停车设施、增设智能充电桩，加强消防车通道规划、管理和市政消火栓等公共消防设施建设，探索社区综合服务设施“一点多用”，全面完成 2000 年以前建成的老旧小区提质改造，切实增强人民群众幸福感。实施老旧厂区、老旧商业街区集中连片更新，有序推进光明电子改造安置项目、鸿鹏宾馆片区等老旧厂区、老旧商业街区更新改造，促进片区功能整体提升。鼓励低效利用和存量用地的二次开发，盘活中原油田存量低效用地，实施产业类旧改，布局建设工业设计、文化创意、时尚生活

休闲等小镇和街区，加速从“工业锈带”到“生活秀带”靓丽转型。积极推进城中村改造，妥善处理开发强度控制和土地节约集约利用、村民拆迁安置和就业发展等关系，优先改造集中成片、住房条件困难、安全隐患严重、群众要求迫切的项目。定期实施“城市体检”，查找城市发展和城市规划、建设、管理过程中存在的问题和短板，为治理“城市病”、推动城市高质量发展提供决策数据支撑。

## 第二节 打造科技创新活力城市

纵深推进“科创中国”创新枢纽城市试点市建设，发挥城市集聚创新要素的主要载体作用，着力增强城市创新能力，大幅提升产业支撑能力和吸纳就业能力，加快打造中部地区创新开放高地。

**推动科技引领产业体系建设。**以科技创新为核心，大力推动产业技术创新，支撑引领传统产业提质发展、新兴产业培育壮大、未来产业前瞻布局、现代服务业大力发展，强化特色产业集聚，拓展人口就业空间，提高城市产业对人口的吸纳能力和支撑能力。强化科技赋能增效化工、装备制造、现代农业、食品加工、生物基、羽绒制品等领域，推动传统产业智能化、数字化、绿色化发展。聚焦新一代人工智能、节能环保、5G、新型显示和智能终端、生物医药、新能源及网联汽车、网络安全、智能装备、智能传感器、新型功能材料、高性能化工材料、先进金属材料等重点领域，大力补链

强链延链，增强核心竞争力、品牌影响力、行业话语权，打造具有战略性和全局性的产业链。前瞻布局量子信息、氢能与储能、类脑智能、未来网络、生命健康、前沿新材料、生命科学等未来产业，加强前沿技术多路径探索和交叉融合，构筑支撑未来产业的先发优势。推动生产性服务业与制造业高效融合，加快发展现代金融、文化旅游、商贸服务等现代服务业，增强城市核心综合服务功能，构筑就业“蓄水池”。

**加强创新平台载体建设。**聚焦产业转型发展，积极对接国家、省战略科技力量，布局建设各类创新平台载体。加快重点实验室建设，谋划濮阳中原实验室、濮阳市仓颉实验室、濮阳市碳中和与新能源实验室等，积极争创省实验室，推动现有市级实验室优化整合、提质增效。大力发展新型研发机构，筹建濮阳市科学技术研究院，推进与北京化工大学、中国石油大学、郑州大学、河南大学共建4个联合研究院。高水平建设创新载体，支持开发区创建国家双创示范基地，推动濮阳高新技术开发区创建国家级高新区，加快国家孵化器二期建设，标准化推广“智慧岛”双创载体。

**加大创新主体培育力度。**完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，加大创新型企业培育力度，壮大创新主体规模。开展科创型小微企业“春笋行动”，培育一批科创型小微企业。协同推进创新龙头企业树标引领、高新技术企业培育、国家科技型中小企业评价“三大行动”，加强创新龙头企业动态管理，发展一批高新技术企业、科技型中

小企业。持续实施中小企业“专精特新”三年行动计划，培育一批中小企业，逐步形成“专精特新”企业铺天盖地、创新龙头企业顶天立地的良好局面。支持国家高新技术企业、科技型中小企业建设研发机构，推动规上工业企业研发活动全覆盖。营造有利于各类创新主体创新发展的良好环境，健全产学研合作机制，强化对企业技术研发环节的政策支持，完善科技金融支持体系。

**吸引汇聚青年人才。**实施“高校毕业生集聚计划”，出台青年人才普惠性支持政策，开展大规模常态化招才引智、高端人才培养引进等专项行动，建立健全人才服务体系。探索在北京、上海、深圳、郑州等地布局“离岸科创平台”，引导人才、资本、技术、管理等核心创新要素向濮阳集聚。健全企业人才需求办理机制，实行技术人员职称评审直通车制度，妥善解决人才住房、医疗、子女入学等问题，以发展环境引才、以事业待遇留才。加快发展高等教育，扩大高层次人才培养规模，鼓励河南大学濮阳工学院、濮阳石油化工职业技术学院等高校与企业开展合作，培养战略性新兴产业、数字经济等领域急需的科研人员、技术技能人才与复合型人才。

#### 专栏 6：科技创新活力城市建设重点工程

**制造业高质量发展工程。**做大做强化工产业，实施一批延链补链强链的关键节点项目，打造千亿级绿色化工发展示范区。推动石油装备等装备制造业向服务型制造业转变，提升产品智能化水平和产业服务化水平。聚焦食用菌、冷冻食品、休闲食品、肉制品四大领域，建设 500 亿级绿色食品生产基地。加快发展高端、

智能、定制家居，打造绿色家居全国集散地。坚持羽绒加工和服饰制造双向发力，打造全国重要的羽绒制品特色产业集群。拓宽生物质降解塑料制品应用领域，推动聚乳酸在高端电子、功能纤维领域的高附加值应用，打造全国塑料污染治理替代产品供应端的重要保障基地。

**服务业构筑就业蓄水池工程。**围绕消费升级需求，推进万达、环球港等商圈建设，点亮夜间经济，打造水岸经济，做活假日经济。举办中国杂技艺术节、中国极限运动大会，推动体育、杂技与旅游融合发展，打造具有吸引力的区域消费中心城市。适应年轻人就业观念变化新趋势，鼓励网络直播、在线娱乐、网络零售、线上教育等新型业态发展，创造更多灵活就业岗位。

**创新平台培育工程。**推进重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、临床医学研究中心、检验检测中心等市级以上研发平台建设，力争市级以上研发平台达到 600 家。加快清濮产业技术研究院、濮阳化工新材料产业技术研究院、生物基材料联合研究院和中试孵化基地、濮东产业集聚区专利导航产业发展实验区、工业园区创新中心等建设，新增市级以上新型研发机构 15 家以上。

**高等教育提升工程。**统筹推进本科教育和专科教育同步发展，力争河南大学濮阳工学院建设成为独立办学的本科高校，推进郑州西亚斯学院濮阳校区落地；扎实推进濮阳职业技术学院、濮阳医专进入河南省优质高等职业院校建设行列，支持濮阳石油化工职业技术学院成为服务石油化工产业全国知名特色高职院校；依托濮阳县职业教育园区，创办濮阳科技职业学院。

### 第三节 构建数字泛联智慧城市

以基础设施建设为支撑，以核心产业壮大为突破，以融合应用创新为引领，以数字治理能力提升为关键，着力推动

数字经济和实体经济深度融合，丰富拓展应用场景，全面提升城市智慧化水平。

**推进新型数字基础设施建设。**构建高速泛在通信网络基础设施，积极推进以千兆光网和 5G 为代表的“双千兆”网络建设，建成一批“双千兆”示范小区、“双千兆”示范园区，实现 5G 网络全域覆盖，争创国家级千兆城市。加快推广 IPv6 网络技术，积极推动网络、应用、终端等向 IPv6 演进升级，提升 IPv6 活跃用户数量和流量占比。加大移动物联网部署力度，按需建设 NB—IoT 基站，强化区块链与移动物联网融合。统筹布局数据基础设施，加快推进城市信息模型（CIM）平台建设，建设市大数据中心、云网数据中心及化工、装备制造等重点行业边缘数据中心，打造郑州数据枢纽港濮阳节点。推动基础设施智能化改造，加快城市供水、排水、燃气等市政基础设施升级改造和智能化管理，加强基于 5G 的智慧灯杆建设。建设智慧能源基础设施，加快电网基础设施智能化改造、智能微电网和充电桩建设，推进电力、天然气、热力、油品等能源网络与省能源大数据中心互联。

**培育数字经济新优势。**推动数字技术与实体经济融合发展，全面推进数字产业化、产业数字化，提升数字经济引领带动能力。加快推进数字产业化，着力壮大电子专用材料、电子元器件与 5G 终端、物联网与传感器、集成电路封装测试等数字产品制造业规模，积极发展智能应用软件、大数据、互联网平台、网络安全等数字应用产业，前瞻布局人

工智能、区块链等新一代数字产业，增强数字经济发展活力。加速推进产业数字化，加快建设一批工业互联网平台、智能工厂，推进农业装备智能化升级改造，推动数字技术在物流、文旅、金融、养老等服务业广泛应用，全面赋能产业转型升级。

**建设智慧互联数字社会。**推动数字政府建设，构建标准规范、共享开放的政府数据架构，持续优化全市一体化在线政务服务平台，加快政务服务线上线下融合互通，推动更多服务事项“一网通办”“跨省通办”。加快新型智慧城市建设，构建“城市—县城—社区”三级新型智慧城市体系，争创省级新型智慧城市、智慧县城和智慧社区试点，提升全市城市建设管理水平。提高公共服务数字化效能，加快推进交通、医疗健康、教育等公共服务事业数字化建设，提升数字化社会服务能力。稳步提升重点领域数字化治理能力，加快智慧环保、智慧监管、智慧应急和智慧公安等应用场景建设。

### 专栏 7：数字泛联智慧城市建设重点工程

规划项目 12 个，围绕大数据智慧生态园、智慧型社区等项目建设，实施数字基础设施建设工程、数字经济筑巢工程和智慧城市建设工程，逐步推进智能城市设施和服务体系建设，打造数字政府、数字经济和数字生态三位一体的数字濮阳。

**数字基础设施建设工程。**升级改造网络基础设施，到 2025 年底，累计建设 5G 基站 5000 个以上，5G 用户达 200 万户，市辖区实现全覆盖，中心城区及重点区域实现 5G 网络连续覆盖，新增通信基站共享率达到 100%，公共资源利用

率不低于 95%，建成全省 5G 应用示范城市。支持基础电信企业推进濮阳市“5G+光网”双千兆城市、IPV6 改造及电子政务外网延伸等项目建设。探索实施卫星互联网（北斗科技产业小镇）项目，在城市管理、智能交通、公共安全、应急救援、国土测绘方面推进卫星应用。

**数字经济筑巢工程。**以集聚优势资源、构建产学研用的产业体系与数字化转型示范为着力点，建设一批省级、市级数字经济载体，培育壮大数字经济发展新动能。推动濮阳市城乡一体化示范区围绕大数据、互联网平台、网络安全、人工智能、区块链等产业，实施大数据智慧生态园、5G 产业园、5G 网联自动驾驶产业园、易华录（濮阳）数据湖等项目建设，打造濮阳新一代数字产业化核心承载基地、数据价值化试验区。推动濮阳经济技术开发区围绕电子专用材料、电子元器件与 5G 终端、物联网与传感器、集成电路封装测试、智能应用软件等产业，实施海尔生态·濮阳海智联创新产业园、濮阳现代服务业（数字经济）产业园等项目建设，打造濮阳数字产业化核心承载基地。

**智慧城市建设工程。**围绕城市信息模型（CIM）平台、智慧城管、城市运营指挥中心、智慧住建平台、濮阳市应急指挥中心、市民数字体验馆等项目，开展市级智慧城市项目，优化城市资源调度，提升城市运行效率，提高市民生活质量。支持各县（区）充分结合本地特点与城市管理需要，推进智慧县城项目。聚焦社区生活服务、政务服务、平安管理等重点领域，统筹推进市级与县区智慧社区项目，实现生活要素数字化，促进公共服务和便民利民服务智能化，提升社区治理和小区管理现代化。持续推进交通、健康、教育等公共服务事业数字化建设，促进公共服务资源有效利用，提高公共服务效能。

#### 第四节 建设生态低碳绿色城市

坚持生态优先、绿色发展，围绕碳达峰碳中和目标，深入贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，推进形成绿色低碳循环的城市生产生活方式，让城市再现绿水青山，显著提高城市人居环境质量。

**加强生态保护治理。**加强生态保护、自然景观和城市风貌建设相融合，统筹推进“三带一圈”和“四大生态廊道”建设，全面提升生态系统质量和稳定性。加快湿地生态体系建设，保护湿地资源，维护湿地生态平衡，提升黄河、金堤河、马颊河等湿地公园建设水平。加强明清黄河故道和隋唐大运河、京杭大运河沿线湿地保护修复、防沙治沙和文化遗产保护利用，打造生态文化旅游廊道。落实自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估。统筹水生态修复和保护，扎实推进河长制落实，加强清河、御河—老马颊河等水系综合治理。

**持续推进森林城市建设。**围绕建设“城市公园+郊野公园”的公园体系，构建功能丰富、系统完善的绿地游憩系统，实现300米见绿、500米见园、2公里见林带的绿色幸福生活。充分利用城市空地开展街心绿地建设，增加口袋公园、街头游园等小微绿地，营造居民休闲游憩、健身运动、互动交流的共享空间。开展濮上园、潴泆河郊野公园等城镇外围环城森林生态防护圈建设，形成城市成片绿地、城郊森林公园、郊野公园等组成的多节点、组团式城市绿化模式。开展城市

绿道系统建设，构建以区域绿道为骨干，城市绿道、社区绿道为补充，结构合理、衔接有序、连通便捷、配套完善的区域绿道网，打造“一路一景、一街一景”的特色景观。见缝插绿重塑城市绿色新空间，推广生态屋顶、立体花园、绿化墙体等，提高城市绿化覆盖率。积极推进国家森林城市、省级森林城市、森林特色小镇建设，形成符合市情、具有特色、类型丰富的森林城市格局。

**全面实施碳达峰行动。**按照《濮阳市推进碳达峰碳中和工作方案》要求，系统推进全市碳达峰碳中和工作，加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系。大力发展绿色低碳高效产业，坚决遏制“两高”项目盲目发展，持续优化调整产业、能源、运输、用地和农业投入结构。构建二氧化碳捕集、利用与封存产业链条，实施中原大化二氧化碳回收项目，推动中原油田扩大二氧化碳驱油封存利用规模，打造碳中和与氢能利用示范城市。扩大生活垃圾分类试点，推动建筑垃圾、餐厨废弃物等无害化处置及资源化利用，加快濮阳无废城市创建工作。大力推广绿色建筑，以中心城区为装配式建筑重点示范推进区域，集中连片发展装配式建筑。到2025年，建设2个装配式建筑产业园，打造2—3个超低能耗建筑示范工程。提升公共交通管理水平，健全慢行交通系统，构建以公共交通为核心的绿色交通体系。优化整合现有低碳社区、绿色社区、智慧社区、未来社区等建设标准，打造面向碳中和的绿色低碳居住社区。扩大政府绿色产品采购规模，推广

节能家电、高效照明产品、节水器具等绿色产品，营造节约能源和绿色环保的社会风尚。

**健全绿色发展政策体系。**完善环境保护、节能减排约束性指标管理。健全差别化电价、峰谷分时电价、居民水电气阶梯价格、城镇非居民用水超定额累进加价等价格政策，推进居民供热分户计量改造和按用热量计价收费，完善污水、垃圾、危险废物处理收费政策和收费标准动态调整机制。积极推动非居民用气价格市场化改革。完善资源有偿使用制度，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。加快绿色技术创新和应用，积极发展绿色金融产品，实施绿色产品第三方认证。

## **第五节 塑造魅力彰显人文城市**

深入挖掘历史文化元素，传承创新历史文化，推动文旅杂体融合发展，扩大文化公共服务供给，建设有历史记忆、地域风貌、文化内涵和都市魅力的人文城市。

**保护传承优秀历史文化。**深入挖掘黄河文化时代价值，以传承弘扬黄河文化为载体，诠释濮阳上古文化、龙文化、杂技文化、红色文化、根亲文化、运河文化的优秀内涵。实施黄河文化遗产系统保护工程，以西水坡遗址、高城遗址、戚城遗址、史官遗址、台前徐垌堆龙山文化遗址、京杭大运河滚水坝遗址等为重点，推动上古文化核心区系统发掘研究和整体保护修复，建设黄河文化遗址保护廊道。实施黄河历

史文化重点工程，改造提升市博物馆黄河文化展厅，打造濮阳县、范县、台前县黄河国家文化公园重点建设区。挖掘红色文化资源，建设红色文化展示廊道。加强大运河文化保护传承，建设南乐元村镇大运河文化遗址、清丰苏堤大运河文化遗址、台前大运河穿黄越堤通航工程、京杭大运河（河南段）文化公园等重大工程。加强非物质文化遗产保护传承，规划建设黄河文化非遗博物馆、中医药文化展示馆，推进稀有剧种、麦秆画、龙陶等非物质文化遗产系统性保护开发。

**推动文旅杂体融合发展。**着眼建设“中华龙源地·世界杂技城”和国内知名旅游目的地城市，扩大文旅产品供给，加快推进智慧旅游、全域旅游，拓展“文化旅游+”应用，构建“一核两带四片区”文化旅游发展格局。依托西水坡遗址，建设“中华龙源”景区，配套建设以龙文化为内涵的城市主题公园。推进世界杂技之窗建设，整合杂技产业园、东北庄原生态杂技文化园区、大集古镇等杂技资源，打造濮阳杂技文化旅游展演线路，叫响“中华龙源地·世界杂技城”品牌。加快中国极限运动基地、自由式小轮车国家训练基地和国家级冰雪项目跨界跨项选材基地建设，做优小轮车、滑板、轮滑、滑冰等特色项目，打造小轮车之都、国家极限运动名城。深挖红色文化资源内涵，加强红色文化旅游基地建设，讲好红色故事，打造“中原红都”文化品牌。大力发展乡村旅游，丰富乡村旅游产品供给，提升乡村旅游服务品质。加强区域旅游合作，推动建立“豫鲁文旅”联盟，协同构建黄河文化旅游长廊，打

造杂技文化、运河文化、红色文化、武术文化等旅游精品主题线路。

**提升公共文化服务水平。**优化完善公共文化设施网络，规划建设一批市级文体设施场馆，提升县级公共文化设施和乡镇文化站、村（社区）综合文化服务中心等服务水平。推动公共图书馆、文化馆、美术馆、博物馆等公共文化场馆免费开放和数字化发展，建成投用华夏神木文创中心，到2025年，每万人城市文化建筑面积累计增加500平方米。实施文艺作品质量提升工程，推出一批优秀作品。完成市县科技馆建设，提升广大青少年科技创新教育水平。创新实施文化惠民工程，拓宽政府购买公共文化服务范围，广泛开展群众性文化活动。加快与省文化预约数字公共文化服务平台对接，推进智慧广电等工程。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等事业。加强地方志资源开发利用，建设濮阳市方志馆。发展档案事业，建成数字档案馆。

## **第六节 构筑安全灵敏韧性城市**

聚焦城市内涵式发展，围绕重大风险防控薄弱领域，完善体制机制和防灾减灾设施，提升城市的抗风险能力与自愈能力，塑造内外兼修的韧性城市。

**加强“里子工程、避险工程”建设。**持续推进国家安全发展示范城市和综合减灾示范社区建设，加强城市安全源头治理，推动城市安全发展。实施城市生命线补短板工程，深入

开展燃气、电力等管网和相关设施整治，滚动实施更新改造项目，全面消除安全隐患。加强建筑消防设施建设，提升房屋建筑、市政设施抗震设防标准，实施地震易发区城镇住宅抗震加固工程，提高建筑防灾安全性能。合理布局和建设应急避难场所，提升体育场馆等公共建筑和设施的应急避难功能，满足平灾转换要求。积极推进既有小区电力设施迁移改造或防涝加固，提升新建小区电力设施防涝建设标准。发挥地下空间抗爆、抗震、防地面火灾、防毒等防灾特性，构建城市地下空间主动防灾系统。增强社区交通、电力、燃气、通信、供排水、应急物资储备等“生命线”系统的抗冲击和快速修复能力，保障社区在极端情况下能正常运转。

**全面开展城市内涝治理。**统筹推进城市防洪排涝设施建设和海绵城市建设，构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝工程体系。实施市城区易涝点改造，开展城区窨井盖综合治理，改造提升涵洞、地下停车场等防洪排涝薄弱环节。合理规划利用城市排涝通道，加强城市河湖、沟渠、蓄洪洼淀等自然水域岸线用途管制，加快新老马颊河、卫河综合治理和清河、卫都河等排涝河渠建设。有序推进老城区海绵化改造，加快雨污分流设施建设与改造，推动新建城区全部按照雨污分流要求建设排水、污水管网。到2025年，中心城区建成区海绵城市达标面积65%以上，可渗透地面面积比例不低于40%，县城达标面积45%以上。

**健全城市应急管理和救援体系。**加快建设城市安全应急

救援指挥平台和突发事件预警信息发布系统，健全城市应急救援信息共享机制、多部门协同预警发布和应急响应处置机制。加强城市灾害风险综合防治，积极开展城市工业企业、人员密集场所、公共基础设施、自然灾害等领域安全风险识别，分级分类开展地下基础设施等城市公共安全风险普查。加强各行业领域应急救援队伍建设，建立应急物资储备调用和应急联动机制，强化抢险应急演练，提升应急抢险能力。加强城镇火灾防控能力，各县（区）全部建成乡镇政府专职消防队，纳入消防救援调度指挥体系。升级 119 消防指挥中心，加强防汛救灾、“高低大化”场所火灾事故等高精尖装备器材配备。深入开展防灾减灾知识宣传和普及教育，健全防灾减灾演习机制，提高居民自救互救能力。

**提高城市公共卫生防控救治能力。**加快现代化、专业化的疾病预防控制体系、重大疫情救治体系、应急医疗物资保障体系建设，推动重大疫情和突发公共卫生事件防控救治能力达到省内先进水平。健全疾病预防控制体系，加强疾控机构标准化建设，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。加强实验室检测网络和能力建设，市级建成加强型生物安全二级实验室，县级实现生物安全二级实验室全覆盖。健全重大疫情救治体系，推进重大疫情救治基地建设，中心城区依托 1-2 所实力较强的综合医院建设传染病医院或传染病区，各县依托 1 所综合实力较强的医院建设公共卫生医学中心，提高传染病检测和救治能力。

提升平疫结合能力，完善大型体育场馆、会展中心等场所的应急防疫救治功能。完善突发公共卫生事件预警处理机制和信息直报系统，推动市、县（区）均设立突发公共卫生事件应急指挥机构。加强重大疫情应急物资储备、技术储备和产能储备。

## 第六章 高层次推进新时代城乡融合发展

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，加快建立健全城乡融合发展体制机制，推进城乡要素双向自由流动，促进城乡公共资源均衡配置，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，争创省级城乡融合发展试验区。

### 第一节 促进城乡要素双向自由流动

以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，打破城乡人才、土地、资金、技术等要素流动壁垒，促进城乡互动发展，增强整体实力。

**加快农村土地制度改革。**严格落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，持续深化农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”改革，探索经营权流转、土地托管、经营权入股等试点。推进农村宅基地改革，深化濮阳县庆祖镇后郑寨、清丰县古城乡梁村、南乐县梁村乡张庄、范县陈庄镇韩徐庄、台前县夹河乡北姜庄等 13 个村的改革试点，探索村集体主导下的宅基地有偿使用制度，推动农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用。稳慎开展集体经营性建设用地入市改革，优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平。

**强化乡村发展资金保障。**加强涉农资金统筹整合，提高资金使用效率。完善金融支农激励政策，引导银行、证券、

保险、担保等金融资源聚焦服务乡村振兴。依法依规开展农村集体经营性建设用地使用权、农村承包地经营权、集体资产股权质押融资，按照风险可控原则稳慎探索农民房屋财产权抵押融资。发挥农业信贷担保体系作用，完善再担保机制。复制推广农村普惠金融“兰考模式”，建设落实以数字普惠金融综合服务平台为核心，以金融服务体系、普惠授信体系、信用信息体系、风险防控体系为基本内容的“一平台四体系”，补齐农村金融服务短板。成立市级农村产权交易中心，加强县乡两级农村产权交易平台建设，健全管理制度和交易规则，规范信息发布和交易行为，在全市打造市、县、乡三级农村产权交易体系。

**推动乡村人才振兴。**鼓励社会人才投身乡村建设，以乡情乡愁为纽带，吸引企业家、党政干部、专家学者、技能人才等服务乡村振兴事业。引导农民工、大学生、复转军人、科技人员等回乡创业，不断壮大农村创新创业群体。实施高素质农民培育行动，整合利用农业广播学校、农业科研院所等各类资源，以新型农业经营服务主体、返乡入乡创新创业者、专业种养加能手等为重点，培育一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民队伍。实施新型职业农民实用技术培训项目，加快农村实用人才培训。到 2025 年，培育高素质农业生产经营经营者 10 万人以上。

## 第二节 统筹城乡公共资源均衡配置

按照“全域规划、一体布局”原则，推动城乡基础设施与公共服务资源共建共享，构建以城带乡、协同共融的城乡发展格局。

**统筹城乡基础设施一体发展。**以县域为单位，加快推动交通、通信、供水、供电、燃气、垃圾处理、污水处理等城乡基础设施统一规划、统一建设和统一管护，不断缩小城乡发展差距。深入推进“四好农村路”建设，进一步提升农村路网密度、通达深度和服务水平。推进城乡客运服务一体化，加快市区公交线网向周边县区延伸，大力推进农村客运公交化改造，有序发展“全域公交”，探索推进县域公交出行“一票直达”。推进农村供水工程规模化、供水建管市场化、饮用水源地表化、城乡供水一体化，加强农村供水运行、水质管理，完善水价形成机制，加快供水服务标准化。建设城乡现代配电网，推动农村电网改造升级。发展农村生物质能源，因地制宜开发风能资源，多元化开发利用太阳能资源，提升农村地热能利用水平。加快实施“气化乡村”工程，有序推进燃气管网向乡镇和农村拓展延伸，到2025年县城管道燃气普及率达到75%，实现非滩区燃气管道“村村通”。合理布局和建设加气站、新能源充电桩（站）。完善城乡环卫一体化机制，提升城乡环境卫生管理水平，实现城乡生活垃圾全方位、无缝隙、全覆盖管理和资源化利用。因地制宜推进乡镇污水处理厂、污雨水分流工程建设。健全县、乡、村三级物流服

务网络，加强县域农产品冷链物流设施建设，完善县域农产品供应链体系。

**促进城乡基本公共服务普惠共享。**优化公共服务资源配置，推动优质资源向农村下沉。实施县域城乡教育服务均等化行动，增加乡村普惠性学前、义务教育资源，推动每个乡镇办好 1—2 所公办中心幼儿园、1—3 所标准化寄宿制学校。全面推进义务教育阶段教师“县管校聘”，推动城乡教师交流，确保城镇学校和优质学校教师每学年交流轮岗的比例不低于符合交流条件教师总数的 10%。推进县域医疗卫生共同体建设，依托高水平医院，加强重症监护病区（ICU）建设，完善呼吸、感染等专科设施，加强应急救治物资储备，促进优质医疗资源在城乡间共享。推进中心乡镇卫生院提质升级、薄弱乡镇卫生院达标建设，推行基层卫生人才“县管乡用”“乡聘村用”制度。加强县级公共文化设施综合体建设，推动优秀公共文化资源下沉，实现村（社区）综合性文化服务中心全覆盖。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，推进城乡低保制度统筹发展。

**推动城乡养老服务体系健全完善。**加快实施基本养老服务设施建设“四大工程”，实现“四个覆盖”，构建市、县（区）、乡镇（街道）、村（社区）四级养老服务体系，打造居家社区 15 分钟养老服务圈。优化养老机构床位结构，支持公办养老机构增加护理型床位，到 2025 年底，养老机构护理型

养老床位占比不低于 55%。开展养老服务项目和设施安全标准化建设，加快养老机构等级评定，建立健全与评定结果挂钩的收费和政策扶持体系。到“十四五”末，全市养老服务体系更加健全，养老服务供给结构更加合理，养老服务水平达到或者超过全省平均水平。

**构建城乡一体的新型数字基础设施。**实施县域信息网络提速升级工程，推进“全光网濮阳”全面升级，构建覆盖农村的高速光纤宽带网，实现 20 户以上自然村百兆以上宽带网络接入和 4G 网络全覆盖。稳步推进农村 5G 网络建设，实现 5G 基站全覆盖。推进乡村智能化设施建设，加快部署环境监测传感器和垃圾智能化无害化处理设施，全面推广南乐经验做法，推动在县（区）建立城乡环卫一体化和户厕数字化管理系统，实现生活环境智能化治理。实施数字乡村战略，推进农村基层政务信息化应用，推广远程教育、远程医疗、金融支农进村等信息服务。实施“雪亮工程”，建设平安乡村，提高农村社会综合治理精细化、现代化水平。

### **第三节 推进城乡产业协同发展**

适应居民消费升级新趋势，引导城乡产业协同发展，推进城乡生产与消费多层次对接，构建城乡良性经济循环。

**加快农业产业化发展。**以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手，立足优势特色农产品生产基地，加快培育农业产业化主体，稳步推进农产品加工园建设，到 2025 年，市级以上农业产

业化龙头企业发展到 230 家左右，每个县（区）建设 1 个农产品加工园。充分发挥各县（区）特色资源优势，培育壮大农业产业化集群，重点培育发展以中粮面业、豫粮面业等为龙头的粮食加工产业集群，以禾丰集团、众汇食品等为龙头的畜牧养殖加工产业集群，以训达油脂、桃园建民等为龙头的副食品加工产业集群，以龙丰实业、龙乡红食品等为龙头的食用菌产业集群。到 2025 年，全市农产品加工产值与农业总产值比达到 4.1:1，农产品加工转化率达到 72.5%，四大产业集群产值达到 180 亿元。

**培育发展新产业新业态。**大力拓展农业功能，推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，丰富乡村经济业态。实施休闲农业和乡村旅游精品建设工程，到 2025 年，每个县（区）创建 1 个省级特色生态旅游示范镇、1 个省级休闲观光园区，每个乡（镇）创建 1 个省级乡村旅游特色村。加快农产品流通产业发展，推进清丰县万邦豫鲁冀农产品交易中心建设，打造辐射豫鲁冀三省、豫北地区最大的农产品交易市场和最具影响力的区域性农产品冷链物流中心。推动数字技术与乡村特色产业深度融合，发展创意农业、认养农业、观光农业、都市农业等新业态，促进游憩休闲、健康养生、创意民宿等新产业发展，规范有序发展乡村共享经济。

**搭建城乡产业协同发展平台。**坚持“一县一业、一乡一品”，加快现代农业产业园建设，促进农村一二三产业融合发展。积极开展国家级、省级产业园创建，大力培育市级产业

园，努力构建国家、省、市、县四级现代农业产业园建设体系。重点推进清丰县食用菌、范县优质稻米、濮阳县优质强筋小麦、台前县肉鸭 4 家省级现代农业产业园和 9 家市级现代农业产业园建设，到 2025 年，创建国家、省级现代农业产业园 6 个以上，市级现代农业产业园 10 个以上。加快濮阳县庆祖镇等产业强镇建设，推动主导产业由大变强、深度融合、打造成为全市乡村振兴的示范样板，到 2025 年，创建国家级、省级农业产业强镇 10 个以上。

**促进乡村消费提质升级。**加快推进县域商业体系建设，优化城乡商业网点布局，培育县域消费节点。健全农村流通网络，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面，打通农村消费“最后一公里”。大力培育农村新消费、新业态、新模式，建设一批家居、农副产品、汽车汽配、花卉、羽绒等专业市场，提升农产品进城和工业品下乡双向流通效率。加大财政补贴、金融信贷对农村居民消费领域的支持力度，多措并举促进汽车消费。全面实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，引导生鲜电商、邮政、快递企业建设前置仓、分拨仓，配备冷藏和低温配送设备，提高农产品冷藏、包装、分拣、配送等服务能力。

#### **第四节 推动城乡居民共同富裕**

坚持以城带乡，统筹拓展农民工资性收入、经营性收入、财产性收入、转移性收入渠道，促进农民收入持续稳定增长，

推动实现共同富裕。

**拓展农民增收渠道。**健全农民工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入增长机制。建立平等竞争、规范有序、城乡统一的劳动力市场，促进农民工凭技能提高工资待遇。发展乡村富民产业，培育新型农业经营主体，推动入股分红、托管服务等多种形式的适度规模经营，改善农民经营性收入。深化农村集体产权制度改革成果运用，推动农村“三变”改革，因地制宜壮大新型农村集体经济，增加农民财产性收入。落实好国家、省各项惠民政策，强化社会保障兜底，稳定农民转移性收入。引导农民创新经营，以入股、出租、合作等方式创办乡村旅游、家庭农场、休闲农业等新型农业经营主体，增加农民收入。

**强化乡村就业创业服务。**统筹推进农村劳动力转移就业和就地创业就业，建立就业信息各部门共享、异地发布和用工合作的省际劳务协作机制，推进农村劳动力有序外出就业。挖掘产业园区、扶贫车间、农民专业合作社以及批发零售等行业领域的就业潜力，吸纳更多返乡留乡农民工就地就近就业。拓宽贫困劳动力就地就近就业渠道，统筹用好各类乡村公益性岗位，托底安置就业困难贫困劳动力。支持各县建设返乡创业“一站式”综合服务平台，推动已有返乡创业综合服务中心标准化建设，实现外出务工人员较多的县返乡创业综合服务中心全覆盖。探索返乡创业服务联络员制度，持续发挥返乡创业带动就业的倍增作用，培育一批家庭工场、手工作坊、

乡村车间，进一步拓展就业岗位，促进居家就业和家门口就业。

**加强低收入困难群体精准帮扶。**建立农村低收入人口等困难群体发现、跟踪监测和快速响应机制，完善困难群体分层分类帮扶机制，保持主要帮扶政策和财政投入力度总体稳定。扎实做好黄河滩区居民迁建后续扶持，促进搬迁群众尽快融入新生活。加强城镇低收入群体生活保障，推动城乡居民社会保险与社会救助制度相衔接，兜住因病因灾致贫等困难群众基本生活底线。

#### 专栏 8：城乡融合建设工程

规划项目 43 个，聚焦城乡基础设施建设、义务教育、医疗卫生、养老服务等重点领域，加强要素资源流动和共享共用，推动实现城乡公共资源均等化。

**农村基础设施提升工程。**实施农村道路户户通工程，实现农村道路户户通硬化率达 100%。实施新一轮农网改造升级工程，新建改造 10 千伏配变 1.06 万台、10 千伏及以下线路 9100 千米，新增 10 千伏配电容量 2400 兆伏安。新建和改扩建一批集中供水厂、村级供水站、供水管网，完善物流配送及综合服务网络。重点推进濮阳县水系连通及农村水系综合整治项目、南乐县公共基础设施建设项目、南乐县全县屋顶光伏发电项目、范县水系连通及农村水系综合整治试点县项目、台前县水系连通治理工程、台前县整县屋顶分布式光伏开发项目等项目建设。

**义务教育优质均衡提升工程。**深入推进义务教育城乡一体化发展，逐步由基本均衡向优质均衡迈进。到 2025 年全市九年义务教育巩固率不低于 97%，义务教育专任教师中本科以上学历比例不低于 75%。

**农业培育发展工程。**重点推进新希望六和公司生猪养殖及加工项目、清丰县

六塔乡工业园区基础设施项目、华夏食安食品产业园等项目建设。

**养老服务设施建设“四大工程”。**实施**特困供养服务设施建设工程**，解决应建未建、已建未用问题，补齐县（区）、乡镇特困供养服务设施缺口，实现每个县（区）、乡镇特困供养服务设施全覆盖，护理型床位不低于 55%；**实施城镇、街道办街道级养老服务中心建设工程**，按照每个县城区、街道办建设 1 个街道级养老服务中心的目标，到 2025 年，90% 的街道建有综合性养老服务中心（机构），并逐步提高对社区养老设施的辐射带动能力；**实施社区日间照料中心建设工程**，按照每个社区建设 1 个社区日间照料中心的目标，到 2022 年年底，实现城镇社区日间照料中心全覆盖，打造城镇社区“一刻钟”居家养老服务圈；**实施农村养老服务设施建设工程**，将农村幸福院纳入乡村振兴建设规划，升级存量、做大增量，到 2022 年年底，实现农村养老服务设施全覆盖，打造农村“一公里”居家养老服务圈。

## 第七章 高效能推动市域治理能力现代化

坚持以人为本、服务为先，树立全生命周期管理理念，聚焦重点领域和关键环节，发挥政府、社会、市民多方力量，完善治理结构、创新治理方式，推动城市治理体系和治理能力现代化。

### 第一节 优化城市空间治理

全面践行以人为本的规划理念，健全完善规划体系，编制符合城市客观实际、符合城市发展阶段的城市规划，提升空间治理水平。

**提高城市规划水平。**树立紧凑城市理念，以发展规划为统领、国土空间规划、专项规划为支撑，统筹濮阳生产生活生态空间，科学考虑“战略留白”“绿色留白”，为未来城市建设、科技创新和产业发展预留足够空间，构建定位准确、便捷清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。发挥发展规划战略引领作用，强化资源环境本底约束，前瞻适应未来生产生活方式，科学预判人口规模、密度和流动趋势，合理确定城市目标定位、规模体量、产业结构和功能板块。强化国土空间规划的基础作用，编制市县国土空间总体规划，严格生态和农业空间底线约束，保障合理开发建设空间，科学增加规划弹性。提高专项规划的针对性和可操作性，加快控制性详细规划全覆盖。强化规划实施监督检查，严格规划修编调整程序。

**营造城市特色风貌。**健全城市设计制度体系，开展总体城市设计和详细城市设计，妥善处理城市建设与自然环境、历史文化的关系，强化天际线、水岸线把控，强化建筑风格、城市色彩、街道界面等要素导控，着力构建“特色鲜明、错落有致、疏密有度、疏朗大气”的城市空间格局。做好市、县城区核心区、商圈、主要街道广场、滨水空间和城市出入口的城市设计，单独编制濮阳县历史文化街区、濮阳市石油风貌区、濮阳市高铁新区、旧城更新区、滨水地区以及历史风貌与遗产保护区、重要城市街区、交通廊道等城市重点地区城市设计，延续城市文脉，彰显城市特色，提升城市风貌品质。编制市城区U型空间整治规划，开展城市道路U型空间治理，洁化、序化、净化街道空间环境。

## **第二节 创新城市社会治理**

创新城市治理方法，增强城市治理“韧性”，提高城市运营和资源配置效率，形成覆盖全面、管理精细、运转顺畅、反应迅速的城市治理体系。

**夯实基层社会治理基础。**健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，推行“基层党建+”模式，推动社会治理和服务重心向基层下移。加强基层群众性自治组织规范化建设，增强开展社区协商、服务社区居民能力。强化网格化管理，推进各类专业性管理网格衔接融合和资源整合，实行专职网格员、维稳信息员、矛盾协调员、安全生产

员、治安管理员“五员合一”，形成一村（社区）一网格员、一警官、一矛调员、一法律顾问、一交通劝导员、一治安员“六个一”模式，实现“多网合一”、全域覆盖，提高社区网格管理精准化、精细化、智慧化水平。

**引导社会力量参与社会治理。**完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。建立健全社会组织培育和监管机制，大力培育发展社区社会组织，优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类社会组织。加大对社会组织参与社会治理的组织引导和政策支持，健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”，畅通社会组织参与社会事务、社会服务的渠道。推进社会组织规范化建设和自律互律，突出自身功能定位和特色专长，增强专业化服务和风险防控能力，提高社会公信力。

**健全社会矛盾纠纷和化解体系。**创造性践行新时代“枫桥经验”，深化拓展“四议两公开”工作法，完善领导干部接访下访包案制度，把矛盾化解在基层、消除在萌芽状态。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，加强重大决策社会风险评估，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善人民调解、行政调

解、司法调解联动工作体系，推广人民调解“清丰模式”，广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”。完善社会治安防控体系，全面推进市县乡村四级综合治理中心标准化、实体化建设，扎实开展以“零上访、零事故、零案件”为目标的平安村（社区）、企事业单位创建活动。严厉打击暴力恐怖、黑恶势力、毒品和新型网络犯罪，保持社会大局和谐稳定。加强监狱、市城区无房派出所和戒毒、社区矫正等场所建设。

### 第三节 深化体制机制改革

深化体制机制改革，有效防范化解债务风险，推动城市财务平衡，做大市本级经济，提高行政管理效能。

**创新人口服务管理制度。**积极推进实施人口老龄化国家战略，建立健全覆盖全生命周期的人口服务体系。依法实施“三孩”政策，探索实行父母带薪育儿假。制定社区居家养老服务规范，分级分区规划设置养老服务设施，建立特殊困难老年人基本服务制度和多层次照护保障制度，完善基本养老服务补贴制度，积极推进老年友好型社区建设。加快建立以经常居住地登记户口制度，逐步实现人口自由流动和迁徙。健全人口统计调查制度，完善利用大数据技术建立市域、市区、城区常住人口常态化统计机制，实施人口动态监测，为政策制定提供支撑。

**深化土地管理制度改革。**创新土地管理制度，优化土地利用结构，用好增量、盘活存量，促进建设用地集约高效利

用，合理满足新型城镇化用地需求。优化土地供给，提高土地使用效率，推动建设用地资源向中心城区和县城倾斜，增强城市人口集聚能力。探索建立市区两级土地出让收入分配机制，为区政府开展区域土地的征收熟化及相关基础设施、公共服务设施建设提供资金支持。建立城镇低效用地再开发激励机制，深化“亩均论英雄”改革，落实建设用地“增存挂钩”机制，支持县（区）通过产业转型升级、“腾笼换鸟”“退二优二”等方式，盘活低效工业用地。创新产业用地市场化配置方式，推动新增工业用地“承诺制”+“标准地”改革。

**健全城市发展资金保障机制。**深化城市建设投融资体制机制改革，转变城市过度依赖土地财政的发展模式，完善政府投资前评估和投资绩效评价机制，确保建设项目综合收益平衡稳定，建立与城市建设运营周期匹配的财务平衡体制机制。充分挖掘城市自然资源、社会资源和文化资源，依托盘活低效闲置不动产、公私合作建设基础设施和公用事业项目、推行无形资产商业化运作等方式，实现城市投入与产出的动态平衡。培育引进市政公用设施专业化投资运营团队和城市综合开发运营商，探索高效、经济和适用的一站式全程服务和一揽子解决方案，积极发展楼宇经济，实现城市资源价值再造。建立资金筹措机制，推动市、县（区）两级政府积极筹措资金，拓宽融资平台，保障城市重点项目建设。

**做大市本级空间。**实施“市本级”膨胀发展计划，增强市本级统筹资源配置能力，全面推进高端要素向中心城市集聚。

稳妥审慎开展行政区划调整，近期以撤镇设街道的方式将交通便捷，与中心城区联系紧密的马庄桥镇等乡镇纳入市区范围。建立中心城区与毗邻县联动发展机制，将濮阳县、清丰县作为中心城区重点联动县，研究探索交通一体化建设，推动市政基础设施共建共享、互联互通；同步推进产业协同发展，逐步将中心城区各类开发区、濮阳县、清丰县先进制造业开发区纳入市级直管。逐步优化管理体制，推动市辖区及三县政府职能重点向文化、民政、卫生健康等民生保障和公共服务转变，密切内在联系，强化联动效应。远期待条件成熟之时，推动清丰县、濮阳县撤县设区，拉大市区框架，优化重大生产力布局。探索县按照区的模式进行规划管理的体制机制。优化现有街道设置，有序均衡推进符合条件的地方开展设镇设街道工作。

## 第八章 健全规划实施体制机制

坚持党对新型城镇化发展工作的集中统一领导，健全规划实施保障机制，加强部门沟通协作，夯实各级政府责任，形成多方力量推动规划实施的合力，确保如期完成规划确定的各项目标任务。

### 第一节 强化组织领导

以人为核心的新型城镇化战略工作专班统筹推进全市新型城镇化建设，加强统筹指导、分工协作和跟踪督导，协调解决城镇化发展的重大问题。明确市直各部门推进新型城镇化工作的责任分工，强化统筹协调和部门联动，共同推进全市新型城镇化建设。各县（区）政府履行主体责任，制定具体落实措施，推动任务落实、政策落地、项目见效。

### 第二节 完善政策配套

建立健全相关政策配套体系，推动人口、土地、财政、金融、就业、社保、住房、生态环境等方面的政策和改革举措与全市新型城镇化进程形成合力、落到实处。积极争取中央预算内投资和省级新型城镇化工作专项财政奖励资金，统筹地方政府财政资金和专项债，重点支持大中型公益性和准公益性城镇化项目建设。加强市直部门与县（区）人民政府对接，因地制宜制定配套政策。加大对新型城镇化重大平台、重大工程、重大项目的倾斜保障，建立健全改革容错机制，

激励各地更好落实推进相关工作。

### **第三节 加强试点示范**

系统推进城镇化试点示范，支持有条件的县城创建国家级、省级新型城镇化示范县，探索具有濮阳特色新型城镇化的有效途径和模式。鼓励各县（区）从实际出发，在农业转移人口服务机制、基本公共服务均等化、提高城镇空间利用效率、农村土地管理制度、城镇建设投融资体制、强化社会治理方面进行制度创新，为全市更富成效推进新型城镇化积累生动具体、切实可行的实践经验。

### **第四节 强化项目支撑**

树立“项目为王”鲜明导向，围绕城市建设、产城融合和城乡融合等重点，及时储备和更新城镇化重大项目库，积极争取进入国家、省支持盘子。加强土地、资金、人才等生产要素保障，明确项目建设工作任务、时间节点和进度要求，定期调度、加强协调，确保城镇化建设项目落地见效。加强重点建设项目的督察督办，严格项目基本建设程序，规范招标投标管理，强化安全质量监管，提升城镇化重大项目质量安全和社会风险防控水平。

### **第五节 加强监测评估**

强化本规划实施全过程管理，开展规划实施情况动态监测、专项评估和总结评估。发挥考核评价“指挥棒”作用，将

新型城镇化工作情况纳入高质量发展绩效考核与评价体系。激发全社会参与规划实施的积极性，注重发挥群团组织和社会各界作用，营造全社会共同推动新型城镇化的良好氛围。加强城镇化智库建设，鼓励高等院校和科研院所等开展新型城镇化研究。密切关注宏观调控政策和市场变化，及时调整优化规划实施手段，确保规划目标顺利实现，各项重点任务落实落地。